

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2012 г.

Демонстрационный вариант и методические рекомендации по направлению «Юриспруденция»

Профиль: «Финансовое, налоговое и таможенное право»

ДЕМОНСТРАЦИОННЫЙ ВАРИАНТ

Время выполнения задания – 120 мин.

1. Структура конкурсного задания.

В 2012 году задания на Олимпиаде включают блок тестовых заданий, два юридических казуса и одно творческое задание по темам, обозначенным в программе вступительного испытания по курсу «Финансовое право» (www.hse.ru/data/2011/01/31/1208769207/Программа%20вступит%20экзамена%20ФИНАНСОВОЕ%20ПРАВО.pdf).

А. Творческое задание.

Вариант 1

Согласно ст. 75 Конституции Российской Федерации 1993 года: «денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются».

Статья 126 действующей Конституции Мексики 1917 года устанавливает: «Не могут производиться расходы, не предусмотренные бюджетом или не установленные последующим законом». Статья 135 Конституции Испании 1978 г. гласит: «(1) Правительство должно получать на основании закона право выпуска государственного займа или предоставления кредитов. (2) Кредиты, предоставленные для оплаты процентов и на покрытие государственного долга, всегда включаются в графу расходов бюджета, и в них не могут быть внесены поправки или изменения, пока они соответствуют условиям эмиссионного закона».

Если бы вам довелось писать проект Конституции, то какие бы еще положения о публичных финансах вы в него включили и почему? Напоминаем, что в конституцию включают наиболее социально значимые, т.е. важные положения, из этого надо исходить при обосновании своих предложений по проекту. Выполнение задания будет оцениваться с точки зрения как креативности, так и логической обоснованности предложений.

Вариант 2.

Какой уровень публичной власти в Российской Федерации (органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления), должен отвечать, по вашему мнению, за обеспечение расходов на:

- А. обустройство Государственной границы Российской Федерации;
- Б. перевооружение Вооруженных Сил Российской Федерации;
- В. мобилизационную подготовку;
- Г. дошкольное и среднее образование;
- Д. высшее образование;
- Е. реконструкцию Большого театра в Москве;
- Ж. замену тротуарной плитки;
- З. обеспечение населения отоплением, горячим и холодным водоснабжением;
- И. охрану окружающей среды;
- К. ликвидацию последствий стихийных бедствий;
- Л. охрану общественного порядка;
- М. метеорологическую службу;
- Н. службу точного времени.

Краткие методические рекомендации по подготовке творческого задания (на примере задания № 2)

Участник Олимпиады должен продемонстрировать умение рассуждать, а также знание основ публичного права и публичных финансов. Оптимальным подходом к решению вопроса является использование конституционных норм о разграничении компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также о полномочиях местного самоуправления (ст. 71-73, 132 Конституции Российской Федерации).

В частности, оборона (А, Б, В), метеорология и эталоны (М, Н) относятся к компетенции Российской Федерации, образование (Г, Д), культура (Е), охрана окружающей среды (И), ликвидация последствий стихийных бедствий (К) отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федерации. Охрана общественного порядка (Л) – сфера ответственности местного самоуправления.

Одновременно субъекты Российской Федерации, вне предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения обладают полнотой компетенции и могут совершать расходы, связанные с охраной общественного порядка (Л), благоустройством (Ж), коммунальным хозяйством (З). В то же время благоустройство населенных пунктов и городов, обеспечение населения коммунальными услугами – сфера ответственности местного самоуправления.

Наконец, такие расходы, как отопление и водоснабжения, финансируются не за счет бюджета, а за счет населения, которое совершает платежи в пользу управляющих компаний, которые, в свою очередь, оплачивают услуги ресурсоснабжающих организаций.

Таким образом, необходимо продемонстрировать разные подходы к ответу. Оцениваются логика рассуждения, владение минимальным багажом правовых и экономических знаний.

Б. Юридические казусы.

Вариант 1.

Закрытое акционерное общество «Маршрут», осуществляющее пассажирские перевозки на территории N-ской области, обратилось с иском к Министерству финансов РФ о взыскании убытков, связанных с незаконным бездействием государственных органов, вызванных отсутствием компенсации выпадающих доходов.

Выпадающие доходы возникли вследствие перевозки граждан, право которых на льготный проезд было установлено Положением о порядке приобретения социальных проездных документов и условиях проезда с использованием социальных проездных документов на транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения, утвержденным Указом Губернатора N-ской области. Согласно расчету, сделанному на основании Порядка определения компенсации убытков от перевозки пассажиров на городских маршрутах регулярного сообщения, утвержденного постановлением Администрации г. N-ска, ЗАО

«Маршрут» обладало правом на компенсацию расходов из соответствующего бюджета в размере 2 560 000 руб.

Суд, однако, отказал в иске по формальным основаниям, ссылаясь на то, что иск подан не к надлежащему ответчику.

Какой ответчик должен был выступать в суде по указанному иску: Комитет финансов N-ской области? Администрация N-ской области? Федеральное казначейство? иной государственный орган? Свой ответ подробно аргументируйте.

Вариант 2.

Компания «Чистый родник» обратилась в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти за выдачей лицензии на производство, хранение и поставки произведенной алкогольной продукции, предоставила пакет документов, установленный статьей 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и уплатила государственную пошлину в размере, установленном подпунктом 94 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса РФ. После проведения экспертизы документов в установленный срок было получено решение об отказе в выдаче лицензии.

Компания приняла решение не получать лицензию и обратилась в лицензирующий орган с заявлением о возврате уплаченной государственной пошлины, однако лицензирующий орган сообщил, что государственная пошлина возвращена не будет, так как необходимые действия по рассмотрению документов были выполнены. Компания, учитывая, что пошлина уплачивается за выдачу лицензии, а не за рассмотрение документов, не согласилась с данной позицией и обратилась к экспертам в области финансового права за разъяснением.

Следует ли возвращать уплаченную в доход федерального бюджета государственную пошлину за выдачу лицензии на производство, хранение и поставки произведенной алкогольной продукции в том случае, если после рассмотрения документов в выдаче лицензии было отказано? Какое решение ситуации рекомендовали бы вы? Подробно аргументируйте свой ответ.

В. Тестовые задания.

Вариант 1. Выберите все правильные ответы и отметьте их в бланке ответов.

Тест 1. Какие из перечисленных мер могут быть применены к нарушителям бюджетного законодательства Российской Федерации:

- 1) блокировка расходов;
- 2) изъятие бюджетных средств;
- 3) предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;
- 4) начисление пени;
- 5) приостановление операций по счетам в кредитных операциях?

Тест 2. Из перечисленных утверждений выберите верные:

- 1) Налоговые органы являются правоохранительными органами, которые, наряду с взиманием налогов, осуществляют оперативно-розыскную деятельность с целью выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия налоговых преступлений.
- 2) Налоговые органы наделены правом давать письменные разъяснения налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам по вопросам применения законодательства о налогах и сборах.
- 3) Отношения, возникающие по поводу возмещения вреда, причиненного налогоплательщику (плательщику сборов, налоговому агенту), регулируются законодательством о налогах и сборах.
- 4) К формам налогового контроля относятся налоговая проверка, получение объяснений налогоплательщика, плательщика сборов и налогового агента, налоговый учет и налоговый аудит.
- 5) Федеральными налогами являются налоги, установленные Налоговым кодексом РФ, взимаемые на всей территории Российской Федерации и поступающие в доходы федерального бюджета.
- 6) Поступления от уплаты антидемпинговой, компенсационной и специальной пошлин относятся к неналоговым доходам бюджетов.
- 7) Налоговые органы наделены полномочиями агентов валютного контроля.

Ключи к тестам

Вариант № 1.

1, 2, 3, 4, 5

Вариант № 2.

6, 7

Вариант 2. Впишите пропущенные слова в бланк ответов.

Тест 3. (А) _____ – это свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

(Б) _____ – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

(В) _____ – это предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

(Г) _____ – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направления и (или) условий их использования.

Тест 4. Управление государственным долгом Российской Федерацией осуществляется Правительством РФ или уполномоченным им

(А) _____.

От имени Российской Федерации осуществлять внешние заимствования может Правительство РФ либо (Б) _____.

Предоставление и исполнение государственной гарантии Российской Федерации подлежат отражению в (В) _____.

Порядок оценивания.

Максимальное количество баллов, которые можно получить за правильно выполненные задания Олимпиады, – 20. Из них 5 баллов можно получить за правильное решение всех тестовых заданий. Правильный ответ на одно тестовое задание оценивается в 0,5 балла; ответ, содержащий ошибку, оценивается в 0 баллов.

Максимальный балл за творческое задание – 5 баллов.

За правильное решение обоих казусов участник Олимпиады может получить максимум 10 баллов – по 5 баллов за каждый казус.

Творческое задание и казусы оцениваются следующим образом.

Выполнение творческого задания, правильное решение казуса, сопровождаемое полной и грамотной аргументацией, оценивается в 5 баллов. Правильное выполнение задания (решение казуса) с правильной, но неполной или неточной аргументацией, а также аргументацией, содержащей отдельные негрубые ошибки, оценивается в 4 балла. В 3 балла оценивается правильный ответ с аргументацией, содержащей одну или несколько грубых ошибок. Неправильный ответ, сопровождаемый стройной и интересной аргументацией, пусть даже и ошибочной, может быть оценен в 2 балла. Неправильный ответ, не содержащий аргументации, но позволяющий положительно оценить уровень теоретических знаний участника Олимпиады по данному разделу финансового права, может быть оценен в 1 балл. Неверный и неаргументированный ответ, не дающий оснований оценить положительно уровень теоретических знаний участника Олимпиады по данному разделу финансового права, оценивается в 0 баллов.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

При подготовке к Олимпиаде рекомендуем всем участникам ознакомиться с программой курса «Финансовое право».

Темы, обозначенные в Программе, и выделенные в рамках каждой темы учебные вопросы очертят те области финансового права, которые вам предстоит применять при решении тестов и творческих заданий на Олимпиаде.

Одна из наиболее существенных особенностей современного российского финансового права – его стремительная «обновляемость», динамизм и постоянное реформирование. Из этого обстоятельства непосредственно вытекают два основных методических совета.

При подготовке рекомендуем ориентироваться, в первую очередь, на нормативную правовую базу (Конституцию РФ, законодательные и подзаконные акты), с помощью которой регулируются отношения в сфере публичных финансов. *(Перечень рекомендуемых нормативных правовых актов приводится ниже.)*

Рекомендуем также поработать с примерами из судебной-арбитражной практики по финансовым (бюджетным, налоговым, валютным и т.д.) спорам, прежде всего для того, чтобы познакомиться со стилем юридической аргументации. В этой связи обращаем ваше особое внимание на то, что ответы на казусы должны быть подробно аргументированы. Не забывайте всякий раз указывать нормативную базу, руководствуясь которой вы пришли к тому или иному выводу или заключению.

Работу с нормативно-правовой базой по финансовому праву рекомендуем организовать с помощью имеющихся в вашем распоряжении справочно-правовых систем. Важно, чтобы они были актуализированы и содержали нормативные правовые акты в действующей редакции.

Ни один из существующих учебников по финансовому праву не отражает в полной мере состояние действующего финансового законодательства. Учебники попросту не успевают за быстро меняющимся финансовым законодательством. Поэтому использовать учебную литературу мы бы рекомендовали «дозировано», не забывая «тестировать» текст учебника на соответствие действующему законодательству. Использование учебной литературы было бы уместным при изучении вопросов Общей части финансового права.

При подготовке вы можете использовать, например, следующие научные источники, а также учебные и учебно-методические пособия:

- Финансовое право: альбом схем / под ред. А.Н. Козырина. М.: ЦППИ, 2008. *(Учебное пособие размещено на диске «КонсультантПлюс: Высшая школа»)*.
- Финансовое право / под ред. А.А. Ялбулганова. М. Статут, 2001.
- Финансовое право России: актуальные проблемы / под ред. А. А. Ялбулганова. М.: Academia, 2007.
- Козырин А. Н. Понятие, предмет и система бюджетного права // Административное и финансовое право. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Том 1. М.: ЦППИ, 2006. *(Текст также размещен в СПС «Консультант Плюс»)*.
- Комягин Д. Л., Хрешкова В. В. Бюджетное право России: альбом схем / под ред. А. Н. Козырина. М., 2011. *(Текст также размещен в СПС «Гарант»)*.

- Артюхин Р. Е. Правовое регулирование отчетной стадии бюджетного процесса / под ред. А.Н.Козырина. – М: ЦППИ. 2009.
- Комягин Д. Л. Исполнение федерального бюджета. М.: ЦППИ, 2007.
- Налоговое право России / под ред. А. Н. Козырина и А. А. Ялбулганова. М.: Норма, 2010.
- Налоги и сборы в Российской Федерации / под ред. А. А. Ялбулганова. М.: Норма, 2011.
- Налоговые процедуры / под ред. А. Н. Козырина. М.: Норма, 2009.

Рекомендуемые нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации.
2. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 года «О создании Союзного государства».
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ.
6. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17).
7. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».
8. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 10 июля 2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».
10. Федеральный закон от 6 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» .

11. Закон РФ от 21 марта 1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации»
12. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 2 декабря 1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности».
14. Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
15. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
16. Федеральный закон от 14 ноября 2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».
17. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».
18. Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».
19. Указ Президента РФ от 09 марта 2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
20. Указ Президента РФ от 20 мая 2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».
21. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации».
22. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».
23. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе».
24. Постановление Правительства РФ от 21 августа 2004 г. № 429 «О Федеральной таможенной службе».
25. Постановление Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора».

26. Постановление Правительства РФ от 23 июня 2004 г. № 307 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовому мониторингу».
27. Постановление Конституционного Суда РФ от 17 декабря 1996 г. №20-П «По делу о проверке конституционности пунктов 2 и 3 части первой статьи 11 Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 года «О федеральных органах налоговой полиции»»
28. Постановление Конституционного Суда РФ от 21 марта 1997 г. №5-П «По делу о проверке конституционности положений абзаца второго пункта 2 статьи 18 и статьи 20 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года «Об основах налоговой системы в Российской Федерации»
29. Положение о безналичных расчетах в Российской Федерации, утв. Банком России 3 октября 2002 года №2-П.
30. Положение о порядке осуществления безналичных расчетов физическими лицами в Российской Федерации, утв. Банком России от 1 апреля 2003 года №222-П.
31. Письмо Банка России от 4 октября 1993 года №18 «Об утверждении «Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации».