

## Примерный ответ на задание № 1.

### «Что понимается в Конституции Российской Федерации (часть 4 статьи 29) под правом каждого на доступ к информации?»

Право на доступ к информации является частью более широкого конституционного права на информацию, включающего, помимо прав искать и получать, также права передавать, производить и распространять информацию.

Слово “каждый” в системе понятий Конституции означает, что данное право предоставляется в равной мере гражданам Российской Федерации, иностранцам и лицам без гражданства и не может быть ограничено для лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации.

Из Конституции следует, что право искать, получать, передавать, производить и распространять информацию не безгранично: согласно Конституции, оно может осуществляться “любым” однако же вместе с тем только “законным способом”. Тем самым Конституция определяет важнейшее ограничение данного права – законный способ его осуществления.

В Конституции есть еще ряд положений, имеющих непосредственное отношение к проблеме права на доступ к информации. Вот некоторые из них.

- В соответствии с частью 3 статьи 15 “Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются”.

- Согласно части 2 статьи 24 “Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом”.

- Статья 28 Конституции гарантирует каждому право “свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения”.

- Статья 42 Конституции, конкретизируя общую норму о доступе к информации, устанавливает, что каждый имеет право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

- Наконец, статья 44 Конституции гарантирует каждому право на доступ к культурным ценностям, к числу которых, безусловно, относится информация.

В Конституции Российской Федерации просматривается определенная система гарантий права на информацию:

- “Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения” (статья 15).

- “Каждый имеет право на... личную и семейную тайну... тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений” (статья 23).

- “Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются” (статья 24).

- “Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом” (статья 29).

Важно подчеркнуть, что часть перечисленных положений сформулированы в форме прямых конституционных запретов, которые должны соблюдаться всеми государственными органами, организациями и учреждениями, предприятиями, должностными лицами.

Наконец, Конституция Российской Федерации устанавливает систему мер ответственности за нарушение права на доступ к информации. В Конституции есть статья, прямо посвященная защите данного права – часть 3 статьи 41: “Соккрытие должностными

лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом”.

Разумеется, право на доступ к информации защищено статьей 46 Конституции, в соответствии с которой “каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд”.

Сравнивая ныне действующую Конституцию с ранее действовавшим Основным Законом следует отметить несомненный прогресс, поскольку право на информацию урегулировано в ныне действующей Конституции значительно более развернуто и полно. Можно сказать, что Конституция Российской Федерации содержит в себе основу государственного стандарта, определяющего право граждан на информацию, который отчасти уже развернут, отчасти еще предстоит развернуть в нормах действующего законодательства.

Следует подчеркнуть, что Статья 29 Конституции РФ объединяет право получать, производить и распространять информацию с правом на свободу слова и свободу средств массовой информации. При этом указываются как средства для соблюдения этих прав – запрет цензуры, так и ограничения – государственная тайна, запрет пропаганды социальной, национальной или религиозной превосходства и вражды.

Свобода искать, получать и распространять информацию является одним из важнейших политических и личных прав человека и включена в Всеобщую декларация прав человека (Ст. 19). Свобода слова, расширением которой является свобода информации, — это фундаментальное право человека, признанное в международном праве.

Свобода информации, как свобода выражения своих мыслей, не зависит от носителя и способа передачи информации: устно, письменно, печатно, через Интернет или в форме художественного творчества. Таким образом, правовая охрана этой свободы распространяется как на содержание информации, так и на средства её выражения. Свобода информации может быть связана с приватностью в контексте Интернета и современных информационных технологий.

Вместе с тем, свобода информации может быть ограничена как для соблюдения других прав личности (тайна связи, защита от вмешательства в личную и семейную жизнь), так и для защиты интересов общества (ограничения в период действия чрезвычайного или военного положения).

С 2010 года в России вступил в силу закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Неправомерный отказ со стороны должностного лица в предоставлении гражданину или организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, и предоставление заведомо недостоверной информации признаются административным правонарушением.

Право общества на получение от государственных служб информации, право на доступ граждан к правительственным документам входит в конституции многих стран и в целом рассматривается как признак открытости управления. Реализация права общества на получение информации может быть затруднена без специальных механизмов, обеспечивающих это право; такие законы приняты в более чем девяноста странах мира. Тем не менее, существуют различные понимания целей свободы информации, в зависимости от разных концепций либеральной демократии.

Так, в Соединенном Королевстве долгое время оставался в силе принцип административной тайны, ограничение на доступ к документам парламента базировалось на принципах суверенности парламента и парламентских привилегиях. Согласно закону о государственной документации, массовому представлению подлежали только специально отобранные документы центрального правительства и только по истечении 30-летнего

срока. С принятием в 1989 г. «Закона о государственной тайне» и других законодательных актов был установлен контроль за доступом к информации был ужесточен, деятельность госслужащих отнесена к категории конфиденциальной, им было запрещено вести дневники. Ограничения были значительно смягчены с принятием в 2000 году «Акта о свободе информации».

Одним из базовых принципов в обеспечении права общества на получение информации является установление бремени доказывания на стороне, обязанной предоставлять информацию. То есть запрашивающий информацию не должен предоставлять причин для запроса, но для отказа в предоставлении информации должна быть представлена причина. Законы о свободе информации обычно не вполне распространяются на частный бизнес и с переходом каких-то функций от государства к частным компаниям доступ к информации, бывшей ранее открытой, может быть затруднен.

*(При подготовке макета ответа использованы авторские разработки и материалы, опубликованные в Интернете)*

## Примерный ответ на задание 2.

**«Придумайте новую статью в Конституцию Российской Федерации, закрепляющую право каждого на мобильную связь. Напишите комментарий к этой статье».**

Сегодня трудно представить мир без мобильной связи. За последние годы она набрала огромную популярность. Практически невозможно найти человека, у которого не было бы мобильного телефона или нескольких телефонов одновременно. А всего 12 лет назад, когда сотовая связь только-только зарождалась, широкие массы о ней даже не слышали, а те, кто слышал, не мог даже предположить масштабы, до которых расширится этот сегмент. Теперь поколение относится к мобильному телефону, коммуникатору или любому другому портативному связному устройству очень обыденно и буквально не представляет без него жизни. Мало кто опровергнет удобство этого изобретения человечества. В общении социума мобильная связь заняла свое прочное место. Есть люди, которые общаются по телефону намного больше, чем в реальной жизни.

Пользование мобильной связью является одним из новых видов правоотношений, возникших в конце 20 – начале 21 века. Вполне возможно, что право на мобильную связь со временем войдет в Конституцию Российской Федерации, дополнив закрепленный в ней перечень прав и свобод человека и гражданина.

Статья Конституции о праве на мобильную связь могла бы выглядеть следующим образом:

### **«Статья... Право на мобильную связь**

Каждый имеет право на пользование мобильной связью.

Предоставление мобильной связи осуществляется на основе правил, соответствующих федеральному закону.

Незаконное лишение или ограничение права на мобильную связь наказывается в соответствии с федеральным законом.».

Конституционное право на мобильную связь развивается в положениях действующего законодательства, которое конкретизирует права и обязанности пользователей мобильной связи. Согласно этим положениям пользователь (абонент) мобильной связи имеет право:

использовать сеть для ведения радиотелефонных разговоров, для передачи информации и получения услуг;

требовать необходимую и достоверную информацию об операторе, режиме его работы и наборе оказываемых оператором услуг;

изменить или отменить перечень получаемых им услуг;

в любой момент заменить оператора мобильной связи.

Права пользователя мобильной связи обеспечиваются рядом обязанностей, которые возлагаются на оператора мобильной связи. К числу основных обязанностей оператора могут быть отнесены следующие:

предоставить абоненту в пользование на период оказания услуг (в зависимости от вида услуг) телефонные номера и/или уникальные коды идентификации;

выставлять абоненту в соответствии с выбранной системой расчетов по указанным абонентом реквизитам счета за оказанные услуги и доставлять их по выбранному пользователем почтовому или электронному адресу;

при наличии задолженности за оказанные услуги перевести абонента в режим предоплаты;

устранять в установленные сроки неисправности и препятствия, мешающие пользованию услугами

Оператор не обязан следить за содержанием информации, распространяемой пользователем, и не вправе преднамеренно просматривать или разглашать любые частные сообщения электронной почты, за исключением случаев, предусмотренных законом. При этом абонент принимает условие, что оператор имеет право периодически отслеживать проходящую информацию и раскрывать любые сведения, если это необходимо в соответствии с законом, требованиями уполномоченных государственных учреждений, либо для нормального функционирования связи, либо для защиты оператора, иных абонентов, а равно третьих лиц, чьи законные права и интересы были или могут быть нарушены. Оператор оставляет за собой право отказать в пересылке или удалять любую информацию или материалы, полностью или частично, если они, с точки зрения оператора, являются неприемлемыми, нежелательными или нарушают установленные правила.

Естественно, что определенные обязанности лежат и на пользователе мобильной связи. Он, в свою очередь, обязан:

использовать абонентское оборудование, соответствующее установленным требованиям;

пользоваться мобильной связью с учетом особых распоряжений и правил, действующих на определенной территории (аэропорт, самолет и др.), а также ограничений в случаях возможного возникновения помех или опасной ситуации (медучреждения, станции техобслуживания, территории хранения и перегрузки топлива, места проведения взрывных работ и др.);

в полном объеме и в сроки, которые определены договором, вносить плату за полученные услуги;

предоставить оператору достоверные данные о банковских реквизитах, фактическом местонахождении и юридическом адресе или адресе регистрации, а также другие необходимые сведения. Письменно сообщать оператору об изменениях своих фактических данных;

не использовать телефонный номер (в том числе уникальные коды идентификации) для проведения лотерей, голосований, конкурсов, викторин, рекламы, опросов, массовых рассылок сообщений; установки шлюзов (или устройств) для доступа в сети подвижной и/или фиксированной связи, интернет-телефонии и других мероприятий, приводящих к нарушению работоспособности оборудования, устройств связи и ущербу оператора или третьих лиц;

не использовать мобильную связь для получения дохода с применением несанкционированных оператором действий, незаконных действий или посредством злоупотребления предоставленным правом получения услуг;

немедленно сообщать об утере SIM-карты;

не предоставлять SIM-карту третьим лицам для снятия с нее информации, копирования информации, изготовления дубликатов.

В случае расторжения договора абонент обязан прекратить использование телефонного номера и отключить услуги третьих лиц, которые оказывались им с использованием его телефонного номера.

В целях обеспечения исполнения обязанностей оператор вправе:

устанавливать максимальную продолжительность одного непрерывного соединения;

предлагать абоненту изменения в условия договора;

приостановить оказание услуг в порядке, определенном правилами в случае нарушения абонентом действующего законодательства и условий договора, в том числе при наличии задолженности за услуги;

самостоятельно устанавливать тарифы как при заключении договора, так и в процессе его исполнения, известив абонента не менее чем за 10 дней до введения тарифов;

проверять в любое время непосредственно или с помощью третьих лиц (включая бюро кредитных историй) любые сведения, содержащиеся в учетных данных абонента, а также в затребованных оператором документах.

в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения абонентом обязательства по оплате услуг в сроки, предусмотренные настоящим договором, предпринимать предусмотренные законодательством меры по взысканию суммы невыполненных обязательств и убытков;

обеспечить конфиденциальность и безопасность полученных персональных данных.

Участники информационного обмена, осуществляемого с использованием мобильной связи, обязаны соблюдать обязательные для них правила пользования телематическими услугами и услугами передачи данных. Так, при пользовании телематическими услугами и услугами передачи данных запрещается:

1. Ограничивать доступ других пользователей или препятствовать другим пользователям в использовании услуги.

2. Посылать рекламные, информационные и другие материалы без согласия (или при отсутствии заявки) со стороны адресатов, а также в несоответствующие по тематике электронные издания и конференции.

3. Производить «веерную» (массовую) рассылку рекламных, информационных и других материалов другим пользователям сети Интернет, кроме случаев, когда адресаты согласны получить эти материалы, как на адрес персональной электронной почты, так и через электронные издания и страницы общего доступа, для этого не предназначенные.

Под «веерной» (массовой) рассылкой понимается отправка одновременно в два и более адреса сообщений, на получение которых у абонента не имеется согласия владельцев этих адресов. Настоящее ограничение никоим образом не имеет отношения к системе электронной подписки.

Оператор принимает зависящие от него меры по недопущению несанкционированной веерной рассылки третьими лицами, в том числе посредством блокировки отправки электронных сообщений «веерного» характера с электронного адреса пользователя.

4. Производить самовольное (несанкционированное) проникновение в любые технологические компоненты (узлы), программы, базы данных и иные составляющие элементы сети оператора.

5. Посылать или делать доступной по сети Интернет любую информацию, распространение которой, так или иначе, противоречит российскому или международному праву.

6. Передавать любую информацию или программное обеспечение, которое содержит в себе вирусы или другие вредные компоненты.

7. Посылать, передавать, воспроизводить, предоставлять или в любом виде использовать в коммерческих целях информацию, программное обеспечение, или другие материалы, полностью или частично, полученные посредством услуги, если это явно не разрешено поставщиком подобной информации, программного обеспечения или другой продукции.

8. Посылать, передавать, воспроизводить или распространять любым способом полученные посредством услуги программное обеспечение, или другие материалы, полностью или частично, защищенные авторскими или другими правами, без разрешения владельца или законного правообладателя, также как и посылать, передавать или

распространять любым способом любую составляющую предоставляемой услуги или созданные на ее основе работы, так как сама услуга также является объектом авторских и других прав.

9. Нарушать правила использования любых ресурсов сети Интернет, установленные оператором и/или владельцами этих ресурсов.

Если абонент не согласен с правилами использования какого-либо ресурса, он должен немедленно отказаться от его использования.

Любой гражданин, выезжающий за пределы места проживания и находящийся вне зоны покрытия своего сотового оператора, рано или поздно сталкивается с роумингом - услугой, предоставляемой абоненту несколькими операторами подвижной радиосвязи.

Роуминг – это услуга системы сотовой подвижной связи, обеспечивающая возможность абонентам осуществлять двустороннюю связь без какого-либо предварительного заявления при перемещении из зоны действия одного оператора в зону действия другого, как внутри страны, так и за рубежом.

С технической точки зрения обслуживание абонента сотовой сети базовой станцией, приписанной к другому коммутатору, уже является роумингом. Но чаще всего под роумингом подразумевают обслуживание в сети другого оператора. Такая услуга требует предварительной взаимной договоренности между операторами.

При автоматическом роуминге абоненту не требуется заявки на предоставление обслуживания в чужой сети. После того как аппарат абонента регистрируется в чужой сети, все необходимые процедуры выполняются автоматически и незаметно для абонента. Такой вид роуминга в наши дни является основным.

Автоматический роуминг подразумевает возможность пользоваться мобильной связью в других сетях (сетях других городов и других стран) при сохранении своего собственного номера телефона.

Взаиморасчеты между операторами связи осуществляются на основании отдельных обмениваемых файлов. При этом роуминг возможен при условии, что между "домашним" оператором связи заключен договор о роуминге с "гостевым" оператором.

Вызовы в роуминге оплачиваются в соответствии с тарифами "гостевого" оператора, установленными для приезжих (роуминговых) абонентов.

Абонент, выезжающий за пределы покрытия сети своего оператора связи, может приобрести карту местных операторов. Однако в такой ситуации ему придется сообщить всем об изменении своего номера телефона.

Таким образом, основными преимуществами роуминга является то, что при выезде в другой регион либо другую страну, взяв с собой сотовый телефон, подключенный к роумингу, абонент обеспечивает связь с родными и партнерами по привычному телефонному номеру.

Кроме того, роуминг по сравнению с картой местных операторов гарантирует абоненту устойчивую качественную связь, также в случае выезда за границу он может рассчитывать на техническую поддержку на русском языке и пополнение счета в обычном режиме.

Недостатками роуминга является, конечно же, высокая стоимость звонков, а также платность отдельных услуг "гостевого" оператора, которые являются бесплатными в сети "домашнего" оператора (например, звонок в службу поддержки и другие).

Таким образом, оператор сотовой связи всегда фактически оказывает услугу по обеспечению доступа через свою зону прохождения сигнала и является посредником при прохождении сигнала, необходимого его абоненту, через зоны доступа других операторов связи.

*(Подготовлено с использованием информации операторов мобильной связи и материалов, размещенных в сети Интернет)*