

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2015 г.
Демонстрационный вариант и методические рекомендации
по направлению «Юриспруденция»

Профиль: «История, теория и философия права»

ДЕМОНСТРАЦИОННЫЙ ВАРИАНТ

Время выполнения заданий – 120 мин.

Предварительные критерии оценивания работ участников олимпиадных состязаний
Олимпиадное задание 2015 года состоит из трех частей: 1 задание – тест; 2 задание – задача; 3 задание - эссе. В сумме участник олимпиады может набрать до 100 баллов.

1. Выберите один правильный ответ среди предложенных и заштрихуйте соответствующий ему овал в бланке ответов на пересечении номера вопроса и номера ответа. Тестовое задание оценивается максимум в 25 баллов: правильный ответ на один вопрос дает один балл.

1. В.С. Соловьев называл право:
 - 1) максимумом нравственности;
 - 2) **минимумом нравственности;**
 - 3) единственно возможной нравственностью;
 - 4) религиозным откровением.
2. Позитивное право – это:
 - 1) мера возможного поведения управомоченного лица;
 - 2) **система правовых норм, действующих в том или ином государстве;**
 - 3) совокупность прав, принципов и ценностей, проистекающих из природы человека и не зависящих от законодательного признания или непризнания их государством;
 - 4) совокупность принципов права.
3. Первым в научную литературу термин «stato» ввел:
 - 1) Фома Аквинский;
 - 2) Николай Кузанский;
 - 3) **Никола Макиавелли;**
 - 4) Томас Гоббс.
4. Одним из главных выводов работы Руссо «Об общественном договоре, или Принципы политического права» является:
 - 1) утверждение деспотии;
 - 2) заявление об отсутствии у народа права на восстание;
 - 3) позитивная оценка роли представительства;
 - 4) **идея неотчуждаемости народного суверенитета.**

и так далее

2. В представленном тексте задачи необходимо найти и исправить все замеченные ошибки. Количество баллов за ответ начисляется пропорционально количеству исправленных ошибок. За исправление каждой из ошибок начисляется одинаковое количество баллов (3). Пример: абитуриент обнаружил и исправил в тексте 5 из 10 ошибок. В данном случае он получает 15 из 30 баллов.

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Пример задачи:

Идея правового государства была сформулирована в науке в последние десятилетия. Наиболее заметный вклад в разработку теории правового государства внесли работы современных юристов и философов, среди которых особо следует отметить Г. Гроция, Т. Гоббса, Дж. Локка, Ш. Монтескье, Жан-Жак Руссо, Б. Спинозу, И. Канта, Г. Гегеля и др. В России теоретиками правового государства являются Б.Н. Чичерин, Б.А. Кистяковский, П.И. Новгородцев и др. Термин «правовое государство» заимствован из трудов американских юристов конца XX в. (К.Т. Велькер, Р. Моль). Он получил широкое распространение в англоязычной научной литературе. Однако в государствах, относящихся к романо-германской правовой семье чаще используют термин «правление права». Вместе с тем, в прямой или косвенной форме идея правового государства стала закрепляется в конституциях или текущем законодательстве государств лишь в последние десятилетия (например, Конституция РФ 1993 г.).

Чем отличается правовое государство от неправового? Среди признаков правового государства следует особо выделить *верховенство закона*, в соответствии с которым государственные и общественные учреждения, должностные и частные лица обязаны подчиняться закону. Формирование и существование правового государства в любой стране предполагает установление не только формального, но и реального господства закона во всех сферах жизни общества. Вместе с тем, в данном случае речь не идет о расширении сферы прямого действия закона. В непосредственном регулировании общественных отношений определяющая роль должна принадлежать подзаконным нормативным правовым актам.

Важным признаком правового государства является *гарантированность прав и свобод граждан*. В правовом государстве провозглашение прав и свобод человека и гражданина подкреплено созданием фактических условий и юридических механизмов для их реализации. При этом конституционное закрепление прав и свобод человека и гражданина не имеет обязательного значения, так как может обеспечиваться иными формами общественного контроля над деятельностью государства (СМИ, Общественные палаты, правозащитные организации, ТСЖ и др.)

Такой принцип правового государства, как взаимная ответственность гражданина и государства, проявляется в том, что в случае несоблюдения прав или невыполнения обязанностей любой из сторон другая сторона имеет реальную возможность привлечь к ответственности нарушителя. Вместе с тем, государство не может выступать в качестве коллективного ответчика. К юридической ответственности за нарушение прав может быть привлечено только физическое лицо (гражданин, уполномоченное должностное лицо).

Правовой характер взаимоотношений личности и государства заключается в том, что деятельность государственных органов должна строго подчиняться принципу «Разрешено все, что прямо не запрещено законом», а деятельность граждан – принципу «Разрешено то, что прямо предусмотрено законом».

Важной особенностью правового государства является *реализация принципа разделения властей*. В соответствии с Конституцией РФ государственная власть в ней «осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную» (ст. 10). Суть данного принципа состоит в функциональном разделении отдельных ветвей власти. В тоже время это не означает независимости ветвей власти друг от друга и невозможности сосредоточения власти в руках одной личности для установления состояния гармоничного уравнивания их полномочий.

Среди существенных условий и предпосылок успешного формирования и функционирования правового государства следует особо выделить *наличие в стране гражданского общества*. В настоящее время гражданское общество рассматривается не только как гарант последовательного и непрерывного развития современной цивилизации,

но и как важнейшее условие, гарант существования и развития самого правового демократического государства.

Правильные ответы взамен ошибочных, содержащихся в тексте:

1. Идея правового государства имеет глубокие исторические корни. Оно появилось еще в античные времена в работах Аристотеля (384 – 322 гг. до н.э.) и Цицерона (106 – 43 гг.), которые использовали его как синоним «политического общества» и самого античного полиса. Античные авторы рассуждали о необходимости правовых противовесов деспотизму правления монархов и более совершенных и справедливых форм жизни общества. В средневековье к идее справедливости добавляется требование равенства. Государственно-правовые взгляды и идеи передовых мыслителей того времени стали первоосновой последующего процесса развития гуманистических взглядов и идей, составивших фундамент теории правового государства.

2. Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Монтескье, Жан-Жак Руссо, Б. Спиноза, И. Кант, Г. Гегель, Б.Н. Чичерин, Б.А. Кистяковский, П.И. Новгородцев не относятся к числу современных ученых и занимались разработкой теории правового государства в конце XVII – XIX в. Среди современных ученых (XX-XXI вв.), внесших вклад в развитие концепции правового государства, следует отметить зарубежных исследователей Г. Кельзена, Р. Карре де Мальберга, Ф. Хайека, Р. Дворкина, Г. Харта, Л. Фуллера и др., а также российских ученых М.Н. Марченко, В.С. Нерсисянца, Е.А. Лукашеву, Г.В. Мальцева, Л.А. Морозову, В.А. Четвернина и др.

3. К.Т. Велькер и Р.Моль, впервые использовавшие в своих работах термин «правовое государство» – известные немецкие юристы начала XIX в.

4. В англоязычной юридической литературе термин «правовое государство» распространения не получил. Вместо него говорят – «правление права». В странах романо-германской правовой семьи обычно используют термин «правовое государство».

5. Идея правового государства нашла свое закрепление (в том или ином виде) во всех конституциях современных демократических государств. Уже первые конституции в период Нового времени содержали важные признаки правового государства (Конституция США 1787 г., Конституция Франции 1789 г. и др.).

6. Реализация такого признака правового государства, как «верховенство закона» предполагает существенное расширение его прямого, непосредственного воздействия во всех сферах жизни общества и регулировании общественных отношений, а также эффективного механизма контроля над соответствием всех подзаконных актов положениям закона.

7. Конституционные гарантии прав и свобод граждан имеют принципиальное значение и находят выражение во всех конституциях современных демократических государств. Так, согласно действующей Конституции России, «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией» (ст. 17, п. 10).

8. Нарушение прав человека и гражданина может быть рассмотрено международными судами по правам человека. Государство может быть привлечено к ответственности в виде материальной компенсации причиненного вреда гражданину, связанному с нарушением его конституционных прав.

9. Правовой характер взаимоотношений личности и государства заключается в том, что деятельность государственных органов должна строго подчиняться принципу «Разрешено то, что прямо предусмотрено законом» или «запрещено все, что не дозволено», а деятельность граждан – принципу «Разрешено все, что прямо не запрещено законом».

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2015 г.

10. Суть принципа разделения властей заключается в том, что для обеспечения процесса нормального функционирования государства в нем должны существовать относительно независимые друг от друга власти. Это – законодательная, исполнительная и судебная власти. Законодательная власть должна принадлежать парламенту, исполнительная – правительству, судебная – суду. Наличие особого механизма сдержек и противовесов должно не допустить сосредоточения власти в руках одного лица или группы лиц и, тем самым, предотвратить возможность ее использования одними социальными группами людей во вред другим.

3. Дайте развернутый ответ в форме эссе на предложенную тему (максимальная оценка 45 баллов). Тема эссе: *«Систематизация законодательства: понятие и формы»*. Иллюстрируйте примерами известных Вам форм систематизации из истории государства и права.

Критерии оценки выполнения олимпиадного задания в форме эссе

Содержание ответа участника	Оценка по 45-балльной шкале
Неявка на олимпиаду. Ответ отсутствует полностью (чистый лист). Удаление из зала за подлог, использование шпаргалки или недопустимого технического средства.	0 баллов
Ответ имеется, однако он не соответствует содержанию и теме поставленного вопроса.	1-9 баллов
Ответ участника не раскрывает содержание вопроса. Отдельные фрагментарные правильные мысли все же не позволяют оценить выполненную работу положительно.	10-18 баллов
Ответ на вопрос дан в целом правильно, однако неполно. Логика работы недостаточно хорошо выстроена. Пропущен ряд важных деталей или, напротив, примешаны посторонние аспекты. Отмеченные дефекты логики и содержания работы не позволяет поставить за нее повышенную оценку.	19-27 балла
Вопрос раскрыт достаточно полно и правильно. Автор проявил хорошее знание и понимание темы. Однако отдельные дефекты логики и содержания выполненной работы не позволяют поставить за нее самую высокую оценку.	28-36 балла
Вопрос раскрыт полно и правильно. Автор работы проявил не только глубокое понимание предложенного вопроса, но и глубокие знания в области юриспруденции, знание монографической научной литературы, умение рассуждать, убедительно аргументировать свою точку зрения.	37-45 баллов

Примерный текст эссе:

Понятие систематизации законодательства

Систематизация законодательства – это постоянная форма развития и упорядочения действующей правовой системы. В современных цивилизованных государствах имеется значительное число нормативных актов, принимаемых различными правотворческими

органами. Правотворчество не может остановиться на определенном этапе, а все время находится в движении, развитии в силу динамизма социальных связей, возникновения новых потребностей общественной жизни, требующих правового регулирования. Постоянно меняющаяся система права, ее развитие и совершенствование, принятие новых нормативных актов, внесение в них изменений, отмена устаревших нормативных решений объективно обуславливают упорядочение всего комплекса действующих нормативных актов, их укрупнение, приведение в определенную научно обоснованную систему, издание разного рода сборников и собраний законодательства. Такая деятельность по приведению нормативных актов в единую, упорядоченную систему обычно называется *систематизацией законодательства*.

Сегодня в России темпы правотворческой, и в первую очередь законодательной, деятельности как никогда высоки. Создаются сотни и тысячи новых нормативных актов, существенно меняющих характер и основные принципы правового регулирования. Однако, если сейчас не заниматься упорядочением действующей нормативной базы, которая увеличивается весьма быстрыми темпами, в будущем возникнут большие трудности в нахождении и использовании действующих норм права, хаос и неразбериха в российском нормативном хозяйстве.

Обычно в понятие систематизации законодательства включаются четыре самостоятельные формы правовой деятельности:

- 1) сбор государственными органами, предприятиями, фирмами и другими учреждениями и организациями действующих нормативных актов, их обработка и расположение по определенной системе, хранение, а также выдача справок для заинтересованных органов, учреждений, отдельных лиц по их запросам (*учет нормативных актов*);
- 2) подготовка и издание различного рода собраний и сборников нормативных актов (*инкорпорация законодательства*);
- 3) подготовка и принятие укрупненных актов на базе объединения норм разрозненных актов, изданных по одному вопросу (*консолидация законодательства*);
- 4) подготовка и принятие новых актов (типа кодексов), в которые помещаются как оправдавшие себя нормы прежних актов, так и новые нормативные предписания (*кодификация законодательства*).

Учет нормативных актов

Опыт законодательной и правоприменительной деятельности показывает, что качество учета нормативных актов в государственных органах и учреждениях во многом определяет юридическую культуру правотворчества, эффективность правоприменительной деятельности и правового воспитания.

Четко налаженный учет законодательства необходим прежде всего для квалифицированного применения правовых норм в повседневной практической деятельности исполнительных органов, администрации предприятий, учреждений, в работе фирм, объединений и т. д. Особую роль играет четкий и полный учет законодательства в деятельности судебных и прокурорских органов, в работе адвокатуры. Кроме того, такой учет необходим для квалифицированной подготовки проектов законодательных и иных правовых актов, для составления разного рода сборников законодательства и сводных кодификационных актов, перечней актов, подлежащих изменению или признанию утратившими силу, для осуществления справочно-

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2015 г.

информационной работы (выдача справок по законодательству, составление разного рода тематических обзоров), подготовки заключений по проектам нормативных актов. Наконец, без надлежащего учета нормативных актов невозможно эффективное правовое просвещение, деятельность учебных и научных юридических учреждений.

В Российской Федерации обычно подлежат учету федеральные законы, нормативные указы Президента РФ и Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти, постановления конституционного Суда РФ. В зависимости от функций органов и учреждений, производящих учет, в информационный массив могут быть включены и иные акты (например, международные договоры, законодательство субъектов РФ, акты органов местного самоуправления, нормативные разъяснения высших судебных органов Российской Федерации и т. д.).

В зависимости от задач применяются различные виды учета законодательства: журнальный учет, картотечный учет, ведение контрольных текстов действующих нормативных актов, автоматизированный учет законодательства. В деятельности того или иного органа, учреждения могут сочетаться различные формы учета законодательства, взаимно дополняющие друг друга.

Сегодня все более активно используется *автоматизированный учет законодательства* на базе применения современной компьютерной техники и новейших достижений информатики. С помощью новейших технологий обработки правового материала возможно, во-первых, заложить практически безграничный объем правовой информации. Во-вторых, справки о законодательстве и практике его применения можно получить при автоматизированном учете по любому интересующему абонента вопросу. Наконец, компьютер создает возможность получить юридическую справку максимально быстро и сразу же ее напечатать и оттиражировать в том количестве, какое необходимо абоненту.

Впервые автоматизированная система правовой информации была создана в США в 60-х гг. XX в. группой ученых и юристов под руководством профессора Д. Хорти. Сегодня в США и других западных государствах созданы десятки такого рода систем. Существует единая система правовой информации для всех западноевропейских государств, которая включает более 150 тыс. единиц правовых документов. В Российской Федерации такого рода автоматизированные системы созданы в аппарате Государственной Думы, Совета Федерации, Президента РФ, Правительства РФ, в Министерстве юстиции РФ и в ряде других федеральных органов. Существует также и ряд коммерческих автоматизированных справочно-поисковых систем законодательства («КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс» и др.).

Инкорпорация законодательства

Инкорпорация (от лат. *in corpore*) – это такая форма систематизации, когда нормативные акты определенного уровня объединяются полностью либо частично в разного рода сборники или собрания в определенном порядке (хронологическом, алфавитном, системно-предметном). Инкорпорация представляет собой постоянную деятельность государственных и иных органов с целью поддерживать законодательство в действующем (контрольном) состоянии, обеспечивать его доступность и обозримость, снабжать самый широкий круг субъектов достоверной информацией о законах и иных нормативных актах в их действующей редакции.

Особенность инкорпорации состоит в том, что какие-либо изменения в содержание

помещаемых в сборники актов обычно не вносятся и содержание правового регулирования, по существу, не меняется. Именно это свойство инкорпорации – сохранение неизменным содержания нормативного регулирования – отличает ее от кодификации и консолидации.

Вместе с тем форма изложения содержания нормативных актов иногда претерпевает определенные изменения, поскольку обычно в сборниках действующих нормативных актов тексты таких актов печатаются с учетом последующих официальных изменений и дополнений. Из текста нормативных актов исключаются также различного рода оперативные поручения и иные ненормативные предписания, временные нормы, срок действия которых истек, сведения о лицах, подписавших соответствующий акт.

Примеры издания разного рода официальных сборников и собраний законодательства в истории права довольно многочисленны. В их числе, например, знаменитый Свод законов Юстиниана (VI в.). Сегодня изданы и постоянно поддерживаются в контрольном состоянии своды (собрания) законодательства в США, ФРГ и ряде других государств.

История создания различного рода сборников и собраний правовых актов в России также имеет глубокие корни и довольно поучительна. Так, к памятникам большой систематизаторской деятельности XIX в., проведенной под руководством известного юриста и государственного деятеля М.М. Сперанского, следует отнести Полное собрание и особенно Свод законов Российской империи, который просуществовал, ежегодно обновляясь, вплоть до октября 1917 г.

Деление инкорпорации на отдельные виды можно производить по различным основаниям. В зависимости от юридической силы издаваемых сборников и собраний законодательства инкорпорация делится на официальную, официозную (полуофициальную) и неофициальную.

Официальная инкорпорация осуществляется от имени и по поручению либо с санкции правотворческого органа (органов), который утверждает либо иным способом официально одобряет подготовленное Собрание (Свод). Такое Собрание (Свод) носит официальный характер, т.е. на его материалы можно ссылаться в процессе правотворческой и правоприменительной деятельности.

Официозная (полуофициальная) инкорпорация – это издание собраний и сборников законодательства по поручению правотворческого органа (органов) специально уполномоченными на то органами (например, Министерством юстиции), причем правотворческий орган официально не утверждает и не одобряет такое собрание (сборник), и потому тексты помещенных в нем актов не приобретают официальный характер.

Неофициальная инкорпорация осуществляется ведомствами, организациями, государственными либо частными издательствами, научными учреждениями, фирмами, отдельными лицами по собственной инициативе. Неофициальные сборники законодательства не являются источником права, на них нельзя ссылаться в процессе правотворчества и применения права.

По характеру расположения материала все собрания законодательства можно разделить на *хронологические* и *систематические*. В хронологических собраниях нормативные акты располагаются последовательно по датам их издания, в систематических – по тематическим разделам в зависимости от содержания акта.

Наконец, инкорпорация законодательства может классифицироваться в зависимости

от объема охватываемого нормативного материала. По этому признаку следует различать *генеральную (полную) инкорпорацию*, когда в собрание включаются или все законодательство страны, или все федеральное законодательство, все нормативные акты того или иного субъекта РФ и т.д., и *частичную инкорпорацию*, когда составляются собрания и сборники нормативных актов по определенным вопросам.

Консолидация законодательства

С течением времени в любой развитой правовой системе образуется значительное число нормативных актов, имеющих один и тот же предмет регулирования. Предписания таких актов зачастую повторяются, а иногда содержат явные несогласованности и противоречия. В связи с этим возникает потребность ликвидации множественности нормативных актов, их укрупнения, создания своеобразных «блоков» законодательства. Один из путей преодоления такой множественности – *консолидация законодательства*. Это такая форма систематизации, в процессе которой десятки, а порой и сотни нормативных актов по одному и тому же вопросу объединяются в один укрупненный акт. Такой акт утверждается правотворческим органом в качестве нового, самостоятельного источника права, а прежние разрозненные акты признаются утратившими силу. Очевидно, что подлежат объединению предписания одинаковой юридической силы.

Консолидация – это своеобразный вид правотворчества, особенность которого заключается в том, что новый, укрупненный акт не меняет содержание правового регулирования, не вносит изменения и новеллы в действующее законодательство.

Мировая практика принятия укрупненных актов весьма обширна. В Великобритании, например, издаются десятки такого рода актов, объединяющих акты Парламента, принятые по одному и тому же предмету регулирования за все длительное время его существования. В конце XIX в. английский Парламент принял специальный закон о консолидации статутного права. Во Франции широко развито принятие так называемых кодексов, объединяющих нормативные предписания по одному и тому же вопросу. Изданы, например, такие консолидированные акты, как Кодекс дорог общественного пользования, Кодекс сберегательных касс и др.

Весьма актуальной остается задача консолидации нормативных актов и в современной России. В общем массиве действующих нормативных актов еще много так называемых лоскутных актов, от которых действующими остались лишь некоторые нормы и иные неотделимые их части. Поэтому задача консолидации действующих актов, укрупнения законодательных блоков, вбирающих в себя несколько (иногда десятки) действующих актов по одному вопросу, становится сейчас одним из приоритетных направлений упорядочения законодательства.

Кодификация законодательства

Кодификация законодательства – это форма коренной переработки действующих нормативных актов в определенной сфере отношений, способ качественного упорядочения законодательства, обеспечения его согласованности и компактности, а также расчистки нормативного массива, освобождения от устаревших, не оправдавших себя норм. В процессе кодификации составитель стремится объединить и систематизировать оправдавшие себя действующие нормы, а также переработать их содержание, изложить нормативные предписания стройно и внутренне согласованно, обеспечить максимальную полноту регулирования соответствующей сферы отношений. Кодификация направлена на то, чтобы критически переосмыслить действующие нормы, устранить противоречия и

несогласованности между ними.

Кодификация – это форма правотворчества. Будучи обобщением действующего регулирования, она в то же время направлена на установление новых норм, отражающих назревшие потребности общественной практики и восполняющих пробелы правового регулирования, на замену неудачных, устаревших правовых предписаний новыми. Кодификация – это форма совершенствования законодательства по существу, и ее результатом является новый сводный законодательный акт стабильного содержания (кодекс, положение, устав и т. д.), заменяющий ранее действовавшие нормативные акты по данному вопросу. Сочетание в кодификации упорядочения и обновления законодательства позволяет рассматривать ее как наиболее совершенную, высшую форму правотворчества.

Обычно в юридической литературе и практике различают несколько видов кодификации. Первый вид – это *всеобщая кодификация*, под которой понимается принятие целой серии кодификационных актов по всем основным отраслям законодательства и, как следующий этап, создание объединенной, внутренне согласованной системы таких актов в виде «кодекса кодексов». Другой вид – это *отраслевая кодификация*, охватывающая законодательство той или иной отрасли права (гражданский, трудовой, уголовный кодексы и т. д.). Наконец, *специальная (комплексная) кодификация*, включающая акты той или иной подотрасли, института или однородного комплекса законодательства (налоговый, лесной, таможенный кодексы и т. д.).

Кодификационные акты могут внешне выражаться в различных формах. Одна из них – это *Основы законодательства*, которая активно используется в кодификационной деятельности нашего федеративного государства. Это акт федерального законодательства, содержащий принципиальные, наиболее общие нормы по предмету совместного ведения Федерации и ее субъектов, которые должны развиваться и конкретизироваться в первую очередь в нормативных актах, принимаемых субъектами Федерации, а также в актах федеральных правотворческих органов. Сегодня в Российской Федерации действуют такие акты, как Основы законодательства о культуре, Основы законодательства об охране здоровья граждан и Основы законодательства о нотариате.

Чаще всего используемый вид кодификационного акта – *кодекс*. Это крупный сводный акт, детально и конкретно регулирующий определенную сферу отношений и подлежащий непосредственному применению. Он либо полностью поглощает все нормы соответствующей отрасли (уголовный кодекс), либо содержит основную по объему, самую важную часть таких норм (трудовой кодекс).

В правовой системе могут существовать и иные виды кодификационных актов: уставы, положения, правила и т. д.

Уставы – это комплексные нормативные акты, регулирующие правовое положение определенных органов и организаций (например, Устав Центрального банка РФ) либо ту или иную сферу государственной деятельности (Устав железнодорожного транспорта, Устав внутреннего водного транспорта). Сейчас в форме устава кодифицируются также основные нормы, определяющие правовой статус субъектов РФ (исключая республики в составе Российской Федерации, которые принимают конституции), структуру, полномочия и организацию деятельности их государственных органов.

Положения регламентируют правовое положение, задачи и компетенцию определенного органа, учреждения или группы однородных органов, учреждений, организаций (Положение о Государственной инспекции по безопасности дорожного

движения, Положение о Федеральной миграционной службе и др.).

Правила содержат процедурные нормы, определяющие порядок организации какого-либо рода деятельности (например, Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий).

В ряде случаев кодификационный акт может приниматься в форме *закона* без дополнительного наименования (например, Закон «Об образовании» и т. д.). Отнесение того или иного закона к разряду кодификационных определяется в зависимости от его содержания, объема и сферы регулирования им общественных отношений, направленности на объединение действующих норм и одновременное внесение нормативных новелл.

В перспективе издание кодификационных актов должно превратиться в основную форму законотворчества. Не следует растаскивать наше законодательное хозяйство по отдельным кускам, мельчить нормативные акты. Основной путь преодоления множественности нормативных актов, их мелкотемья, а также пробелов и противоречий регулирования – это повышение внимания к кодификации законодательства, принятие законов по укрупненным блокам регулирования. Следует сочетать отраслевую и комплексную кодификации, отдавая предпочтение первой.

Генеральной линией совершенствования российского законодательства в будущем следовало бы избрать курс на постепенное осуществление его всеобщей кодификации. К такой кодификации следует стремиться уже сейчас, постепенно обновляя и укрупняя наше законодательство, создавая кодификационные «блоки», которые не только бы отвечали задачам текущего упорядочения законодательства, но и были бы рассчитаны на включение в качестве составных частей в будущий кодификационный свод. Текущие акты уместно составлять так, чтобы их, по возможности не расчлняя на части, можно было включать в более крупные кодификационные подразделения – в кодексы, единые тома свода.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**Примерная программа по теории государства и права
для участников олимпиады**

Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

Предмет теории государства и права: закономерности возникновения, становления, развития и формирования государства и права. Функции теории государства и права.

Теория государства и права в системе общественных и юридических наук. Связь с философией, политической экономией, политологией и другими общественными науками. Соотношение теории государства и права философией права, философией государства, социологией права, социологией государства. Соотношение теории и истории государства и права. Соотношение теории государства и права с отраслевыми юридическими науками.

Значение теории государства и права для юридических наук, правотворческой и правоприменительной деятельности.

Методы, используемые теорией права государства: общенаучные, частнонаучные и специальные.

Теория государства и права как учебная дисциплина, ее структура, логика построения, связь с иными учебными дисциплинами. Значение теории государства и права для усвоения курса юридических наук и получения юридического образования.

Тема 2. Происхождение государства и права

Социальная организация первобытного общества. Власть и структура властных отношений в древних общинах. Вожди и старейшины. Родовые и общинные советы. Экономические, организационные и социальные функции вождей. Наследственная власть в первобытном обществе.

Власть и вожди в период разложения первобытнообщинных отношений. Установление различных форм личной зависимости и рабства. Богатство и социальное расслоение общества, ранние классы как факторы изменения властных структур. Зарождение первичных форм публичной власти. Роль мужских военных союзов в осуществлении властных функций в раннеклассовых обществах. «Военная демократия» и ее черты. Культ военных вождей. Военизированная верхушка общества и дружины. Кризис первобытных отношений и переход к предгосударственным формам публичной власти. Союзы племен. Возникновение древних «царств».

Способы возникновения государства. Раннее государство: понятие, формы, функции. Особенности ранних государств. Основные теории происхождения государства (эволюционные, договорные, теория насилия и другие).

Основные черты публичной власти. Аппарат власти и формирование особого слоя людей (чиновников), управляющих государством. Территориальная организация раннеклассового общества. Налоги и сборы. Возникновение и постепенный переход к государству функций правового регулирования.

Предпосылки возникновения права. Организация коллективного труда. Зарождение отношений собственности и способов распоряжения ею: обмен и дарение. Обычаи, регулирующие кровную месть, их роль в происхождении права.

Тема 3. Основные понятия о государстве и политической системе

Понятие и признаки государства. Отличие государства от иных организаций классового общества. Разнообразие подходов к понятию и определению государства.

Сущность государства. Экономические, социальные, идеологические, культурные, нравственные, религиозные и другие факторы, определяющие сущность государства.

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2015 г.

Социальное назначение и функции государства. Понятие и классификация функций государства. Правовые и неправовые формы осуществления функций государства. Историческое развитие функций государства.

Механизм и аппарат государства. Государственный орган. Виды государственных органов.

Формы государства. Форма правления и форма государственного устройства.

Политический режим: понятие и виды. Демократические и авторитарные режимы, их отличительные черты и признаки.

Понятие политической системы общества. Структура политической системы. Виды политических систем. Место и функции государства в политической системе общества.

Тема 4. Основные подходы к пониманию права

Право – многоплановое социальное явление. Разнообразие подходов к пониманию и определению права.

Право как результат деятельности государства. Юридический позитивизм И. Бентама и Дж. Остина.

Право как совокупность юридических норм. Нормативизм Г.Кельзена. Достоинства и недостатки нормативного понимания права.

Право как результат исторического развития общества. Историческая школа права.

Право как воплощение «естественных прав» человека (право на жизнь, на собственность, на защиту от насилия и др.). Достоинства и недостатки естественно-правового понимания права.

Право – нормативное выражение формального равенства. Либертарно-юридический подход В.С. Нерсисянца и В.А. Четвернина.

Право как юридическая форма общественных отношений. Социологический подход к праву. Классовый подход к праву как разновидность социологического подхода.

Право как феномен человеческого сознания. Психологическая школа права Л.И. Петражицкого.

Новейшие подходы к пониманию права (антропологический, коммуникативный, информационный и др.).

Формирование «интегративного подхода» к пониманию права.

Социальное назначение и функции права. Право как регулятор поведения. Право как фактор упорядочения общественных отношений. Право как система распределения прав, обязанностей, полномочий, юридических возможностей. Функции права, связанные с разрешением социальных конфликтов. Право как сила и насилие. Право как социальный контроль. Функция правовой охраны общественных отношений. Идеолого-воспитательная функция права. Легитимационная функция права.

Тема 5. Научные подходы к типологии государства и права

Научные подходы к проблеме типологии государства и права. Формационный и цивилизационный подходы в типологии государства и права. Типология и правовые системы государств с учетом формационного подхода: рабовладельческий, феодальный, буржуазный и социалистический типы государства и права. Характеристика и современная оценка этих типов государства и права.

Культурно-исторические типы государства. Государства Древнего Востока, античности, Средневековья, нового и новейшего времени. Смена типов государства. Промежуточные (переходные) типы государства.

Тема 6. Основные понятия о правовой системе

Понятие правовой системы, ее основные элементы.

Нормы права – регулятивно-нормативный компонент правовой системы. Формальное и неформальное, писаное и неписаное право.

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2015 г.

Правовые институты – структурно-организационный компонент правовой системы. Основные исторически сложившиеся институты для реализации функций государства в правовой форме.

Правовые отношения – реальные отношения участников общественной жизни, регулируемые правом и складывающиеся под воздействием права. Правовая практика.

Правовое сознание – духовный компонент правовой системы. Правосознание общества, группы, личности. Правовая идеология и правовая психология. Правовая культура. Правовые идеи, ценности и принципы.

Правовые системы современности: общая характеристика и основные различия. Правовые системы и правовые семьи. Романо-германская правовая семья. Семья общего права. Мусульманское право. Традиционное право. «Смешанные» правовые системы. Характерные черты и особенности российской правовой системы.

Тема 7. Социальное регулирование и социальные нормы

Социальное регулирование, его виды. Нормативное и индивидуальное регулирование.

Правовое регулирование и правовое воздействие. Многообразие механизмов правового воздействия. Механизм правового регулирования.

Понятие социальной нормы. Множественность и разнообразие социальных норм. Общее и особенное в социальных нормах. Право и мораль. Духовная общность права и морали. Моральные основы права. Правовые и моральные регуляторы: их единство и специфика. Формы и средства воздействия права на моральное состояние общества. Основные теории и представления о соотношении права и морали.

Право и политические регуляторы. Специфика политических норм и их отличие от норм права. Сочетание средств правового и политического регулирования в общественно-политической практике.

Право и религия. Исторические связи религии и права. Регулятивный потенциал религии. Специфические свойства и особенности религиозной регуляции человеческого поведения.

Право и этикет. Понятие этикета. Правовое значение соблюдения и нарушения норм этикета.

Технические нормы. Значение технического регулирования в современном обществе, его взаимодействие с правовым регулированием.

Тема 8. Формы (источники) права

Понятие формы (источника) права. Взаимосвязь сущности и формы права. Виды источников права. Иерархия источников права. Система источников права.

Особенности источников права в различных правовых системах.

Нормативно-правовой акт – ведущий элемент в системе источников права в правовых системах континентального типа.

Прецедент как источник права. Судебный и административный прецедент. Роль судебного прецедента в правовых системах общего права.

Понятие правового обычая. Обычное право. Значение обычая в современном праве.

Нормативный договор. Особенности нормативных договоров. Международные и внутригосударственные договоры.

Научная доктрина как источник права.

Тема 9. Нормативные правовые акты

Соотношение нормативных правовых актов и актов индивидуального регулирования. Виды нормативных правовых актов. Иерархия нормативных правовых актов в государстве.

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2015 г.

Законы. Верховенство закона. Конституция – основной закон государства, ее роль в системе источников права. Виды законов по Конституции Российской Федерации: федеральный конституционный закон, федеральный закон, законы субъектов Российской Федерации.

Подзаконные акты. Акты органов управления. Локальные нормативные правовые акты. Нормативные акты общественных объединений. Корпоративные нормативные акты.

Структура и содержание нормативного правового акта. Общее понятие о законодательном процессе, кодификации и систематизации нормативных правовых актов, юридической технике.

Действие нормативных правовых актов в пространстве, времени и по кругу лиц. Способы вступления нормативного правового акта в силу и способы утраты им юридической силы. Немедленное действие, обратная сила и переживание закона.

Тема 10. Система права

Понятие системы права. Основные черты системы права. Объективность системы права. Система права и система общественных отношений. Единство и взаимосвязь элементов системы права.

Предмет и метод правового регулирования как основания построения системы права.

Структура и уровни системы права. Отрасль права. Виды отраслей права. Профилирующие отрасли права. Специальные отрасли права. Комплексные отрасли права.

Институты права. Виды институтов. Регулятивные и охранительные институты. Отраслевые и межотраслевые институты. Предметные и функциональные институты. Общие и конкретные институты.

Частное и публичное право. Изменение границ между частным и публичным правом.

Материальное и процессуальное право. Процессуальные отрасли права. Единство материального и процессуального права.

Изменение правовой системы Российской Федерации. Формирование новых отраслей права.

Система права и система законодательства.

Национальная правовая система и международное право.

Тема 11. Нормы права

Понятие нормы права. Общеобязательность, формальная определенность и другие признаки нормы права. Понятие нормативности. Системность норм права. Охрана норм права государством. Государственно-властная природа норм права.

Отличие норм права от индивидуальных правовых велений, советов, рекомендаций, призывов и обращений.

Классификация норм права. Основания классификации норм права. Нормы управомочивающие, обязывающие, запрещающие. Нормы императивные, диспозитивные, рекомендательные, поощрительные. Дефинитивные нормы. Декларативные нормы.

Структура правовой нормы: гипотеза, диспозиция, санкция. Виды структурных элементов нормы права.

Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта. Способы изложения норм права в нормативных правовых актах: прямой, отсылочный, бланкетный.

Тема 12. Понятие, виды и состав правовых отношений

Понятие правоотношения. Правоотношение как форма общественного отношения и форма реализации права. Признаки правоотношений. Волевой характер правоотношений,

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2015 г.

правовые отношения как правовая связь между субъектами. Правоотношения и принудительная сила государства.

Классификация правоотношений. Двусторонние и многосторонние правоотношения. Общие правоотношения. Конкретные правоотношения. Регулятивные и охранительные правоотношения. Абсолютные и относительные правоотношения, правоотношения пассивного и активного типа. Отраслевые правоотношения.

Состав правоотношения, его основные элементы. Содержание правоотношений. Субъективное право и юридическая обязанность. Правомочия и правопритязания.

Тема 13. Субъекты и объекты правоотношений. Юридические факты

Субъекты правоотношений. Правоспособность, дееспособность, деликтоспособность субъектов права. Правосубъектность. Правовой статус. Физические и юридические лица, публично-правовые образования как субъекты права.

Объекты правоотношения. Основные виды объектов правоотношений. Основания возникновения, изменение и прекращения правоотношений.

Юридические факты. Классификация юридических фактов: действия, события, юридические состояния. Фактический состав.

Тема 14. Формы реализации права. Правомерное поведение

Понятие реализации права. Формы реализации права: соблюдение, исполнение, использование права.

Понятие правомерного поведения. Субъекты правомерного поведения. Объективная и субъективная сторона правомерного поступка. Требования к правомерному поведению. Дефекты правомерного поведения.

Стимулы правомерного поведения. Поощрения и награды. Стимулирующее значение вознаграждения в праве. Понятие заслуги.

Ограничения в праве. Характер и виды правовых ограничений поведения субъекта.

Тема 15. Применение норм права

Понятие правовой процедуры. Виды правовых процедур. Значение правовых процедур и процессуальных отношений в правовом государстве.

Применение норм права. Особенности и отличия применения норм права от иных форм реализации права. Правоприменительная практика, ее роль в правовой системе.

Стадии правоприменительной деятельности. Установление фактических обстоятельств, доказывание.

Акты применения права. Соотношение индивидуальных правовых актов и нормативных правовых актов. Структура и виды актов применения права.

Пробелы в праве. Способы восполнения пробелов в праве. Аналогия закона. Аналогия права. Юридические презумпции и фикции. Коллизии правовых норм. Коллизионные правила.

Тема 16. Толкование норм права

Понятие толкования норм права. Грамматический способ толкования. Специально-юридический способ толкования. Систематический способ толкования. Логический способ толкования. Историко-политический способ толкования.

Виды толкования по субъектам. Официальное и неофициальное толкование. Нормативное и казуальное толкование. Легальное и аутентичное толкование. Правоприменительное толкование. Доктринальное толкование. Обыденное толкование. Специальное компетентное толкование.

Виды толкования правовых норм в зависимости от объема. Буквальное (адекватное) толкование. Распространительное и ограничительное толкование.

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2015 г.

Акты толкования права (интерпретационные акты), их отличие от нормативных правовых и индивидуальных правовых актов. Акты толкования Конституционного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации.

Тема 17. Правонарушение

Правонарушение: понятие и признаки. Общественная опасность правонарушения. Противоправность правонарушения. Правонарушение как деяние (действие, бездействие). Правонарушение как виновное деяние. Отличия правонарушения от иных видов антисоциального поведения.

Состав правонарушения. Объективная и субъективная стороны правонарушения. Субъекты правонарушения.

Виды правонарушений. Преступление и проступок. Преступление наиболее тяжкий вид правонарушения.

Социальная природа преступности, ее причины. Методы и средства предупреждения и борьбы с преступностью.

Обеспечение законности в деятельности правоохранительных органов.

Тема 18. Юридическая ответственность

Связь свободы и ответственности. Понятие и признаки юридической ответственности. Ответственность «проспективная» и «ретроспективная».

Цели юридической ответственности. Принципы юридической ответственности. Функции юридической ответственности.

Виды юридической ответственности.

Основания юридической ответственности. Обстоятельства, исключающие противоправность деяний. Основания освобождения от юридической ответственности.

Юридическая ответственность и законность.

Отграничение юридической ответственности от иных мер государственного принуждения.

Тема 19. Правотворчество и законодательный процесс

Правотворчество и процесс правообразования. Объективные и субъективные факторы формирования права. Правотворчество и законодательная деятельность государства.

Субъекты правотворчества. Граждане и народ как субъекты правотворчества.

Законодательный процесс, его этапы. Право законодательной инициативы. Подготовка законопроекта к рассмотрению. Порядок принятия решения. Опубликование и вступление в силу законов.

Взаимодействие федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в законодательном процессе.

Участие органов исполнительной и судебной власти в законодательном процессе. Участие в правотворчестве корпораций и саморегулируемых организаций. Проблема лоббирования.

Мониторинг правотворчества и правоприменительной практики.

Тема 20. Систематизация и кодификация нормативных актов. Юридическая техника

Значение систематизации нормативных правовых актов.

Понятие и формы систематизации нормативных правовых актов. Расчистка (ревизия) законодательства. Инкорпорация, понятие и виды. Консолидация как вид инкорпорации.

Кодификация законодательства как форма систематизации. Предмет кодификации. Правила кодификации. Структура кодифицированного нормативного правового акта.

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2015 г.

Свод законов как высшая форма систематизации. Исторический опыт и современные формы систематизации и кодификации российского законодательства. Собрание законодательства Российской Федерации. Проблема непрерывной кодификации.

Электронные правовые базы данных как средство учета и систематизации законодательства. Использование электронно-вычислительной техники в работе юриста.

Понятие и средства юридической техники. Юридическая техника разработки, оформления, публикации и систематизации нормативных и индивидуальных правовых актов. Требования к содержанию и форме нормативного и индивидуального правового акта. Логика и структура закона. Язык законов и иных нормативных актов.

Тема 21. Государство и личность. Проблема прав человека

Понятие личности. Личность, человек, гражданин. Положение человека в обществе и государстве. Человек, его права и свободы как высшая ценность. Либеральные, анархические, солидаристские, этатические и иные представления о соотношении государства и личности. Положение личности в правовом демократическом государстве. Личность в авторитарном и тоталитарном государстве.

Свобода личности, государство и право. Правовой и фактический статус личности. Основные черты правоотношения между государством и гражданином. Юридический статус личности. Взаимные права и обязанности государства и личности. Гражданство, подданство. Институт гражданства Российской Федерации. Новые подходы к проблемам российского гражданства. Федеративный договор и вопросы гражданства, прав и обязанностей гражданина в России.

Понятие прав человека и гражданина. Историческое развитие концепции прав человека и гражданина. Три поколения прав и свобод человека и гражданина. Конституционное регулирование прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации. Конституционные обязанности.

Соотношение прав человека и прав нации, народа. Защита прав меньшинств в демократическом государстве.

Государство как гарант прав человека и гражданина. Внутригосударственные и международные механизмы защиты прав человека. Судебная и административная защита прав. Правозащитная деятельность в гражданском обществе.

Тема 22. Правовое государство и гражданское общество

Понятие правового государства. Теории правового государства: возникновение и развитие. Современные теории правового государства.

Основные признаки правового государства. Верховенство закона. Принцип взаимной ответственности государства и личности. Гарантированность прав и свобод личности. Юридические гарантии в системе обеспечения прав личности. Принцип разделения властей.

Понятие, природа и признаки гражданского общества. Взаимосвязь государства и гражданского общества. Государство и объединения граждан. Семья и государство. Церковь и государство. Государство и свободная гражданская инициатива.

Право в гражданском обществе. Право как средство принуждения и как гарант гражданских прав и свобод. Формы участия граждан в создании, совершенствовании, применении и контроле за исполнением законов.

Гражданское неповиновение.

Тема 23. Социальное государство

Социальное государство, его отличительные черты и признаки. Условия и особенности формирования в Российской Федерации социального государства. Философия власти и управления в социальном государстве.

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2015 г.

Система социальной защиты, ее элементы и пути совершенствования. Адресная социальная помощь.

Социальные программы: порядок их разработки и реализации.

Пенсионная реформа и реформа социальных выплат в Российской Федерации с позиции социального государства.

Правовые средства решения демографической проблемы.

Приоритетные национальные проекты.

Тема 24. Государство, право, законность, правопорядок

Понятие и сущность законности. Конституционная законность (конституционность) – основа законности и правопорядка. Принципы законности. Законность и справедливость. Законность и целесообразность. Законность и правотворчество. Законность и применение права. Законность и дисциплина.

Гарантии законности. Политические гарантии. Специально-юридические гарантии. Юридическая ответственность. Защита нарушенных прав. Пресечение неправомерных действий. Деятельность правоохранительных органов. Общие юридические гарантии законности. Полнота и непротиворечивость законодательства.

Понятие правопорядка. Правопорядок и общественный порядок. Правопорядок и законность. Правопорядок как итог правового регулирования.

Реальное состояние правопорядка и тенденции его развития в различных сферах общественной жизни в Российской Федерации.

Тема 25. Правосознание и правовая культура

Понятие и виды правосознания. Правосознание как форма общественного сознания.

Структура правосознания: правовая идеология, правовая психология, обыденное правосознание. Правовые идеи и правовые эмоции. Уважение к закону и праву.

Правосознание как элемент и фактор развития правовых систем. Правосознание и правотворчество. Правосознание и правоприменение.

Правосознание и поведение: потребности, интересы, мотивация, принятие решения. Функции правосознания. Регулятивные функции правосознания. Функция моделирования. Функция прогнозирования.

Общественное и индивидуальное правосознание. Правосознание должностных лиц. Уровни правосознания. Обыденное (эмпирическое) правосознание. Научное (теоретическое) правосознание. Правосознание нации, народов. Профессиональное правосознание. Правосознание юристов. Деформация правосознания. Формы деформации правового сознания. Правовой нигилизм. Правовой инфантилизм. Перерождение правосознания.

Правовая культура: формы, структура, элементы. Правовая культура в системе культуры общества. Значение правовой культуры в формировании правовых систем. Функции правовой культуры. Правовое воспитание и пропаганда правовых ценностей.

Тема 26. Взаимодействие национальной и международной правовых систем

Понятие международного права, его роль в регулировании отношений. Источники международного права. Система международного права.

Взаимодействие международного и национального права. Общепризнанные принципы и нормы международного права как составная часть правовой системы Российской Федерации.

Роль международного права в экономическом, экологическом и культурном сотрудничестве государств, борьбе с преступностью и терроризмом.

Формирование международных сообществ и соответствующих правовых систем (европейское право). Их влияние на развитие российского права.

Олимпиада для студентов и выпускников вузов – 2015 г.

Список рекомендуемой литературы

Для подготовки к выполнению заданий олимпиады рекомендуется использовать ряд учебников по теории государства и права. В качестве ориентира могут быть рекомендованы следующие издания:

Общая теория государства и права. Академический курс: в 3-х томах. Т. 1-3. – М.: Зерцало, 2002;

Общая теория государства и права. В 3-х т. / С.Н. Бабурин, М.И. Байтин, Н.Н. Вопленко, Н.В. Витрук; Отв. ред. М.Н. Марченко. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, 2007;

Общая теория права и государства: Учебник / В.С. Афанасьев, С.В. Липень, Т.Н. Радько; Под ред. В.В. Лазарева. - 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2010;

Общая теория права и государства: Учебник для вузов / В.С. Нерсисянц; Институт государства и права РАН. – М.: НОРМА, 2010;

Проблемы общей теории права и государства: учебник / под общ. ред. В.С. Нерсисянца. – 2-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА – М, 2010;

Лазарев В.В. Теория государства и права. М., Юрайт, 2012.

Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. - 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013;

Основы права: учебник для вузов / под ред. В.Б. Исакова. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.