

Демонстрационный вариант и методические рекомендации по направлению
«Юриспруденция»

Профиль:

«Финансовое, налоговое и таможенное право»

ДЕМОНСТРАЦИОННЫЙ ВАРИАНТ

Время выполнения задания - **180** мин.

Структура олимпиадного задания

В 2016 году олимпиадное задание будет включать:

- 1) юридический казус;
- 2) два открытых вопроса.
- 3) блок тестовых заданий;

Примеры юридических казусов

1.

Устанавливая пониженную ставку по налогу на прибыль организаций (13,5% налога, подлежащего уплате в бюджет субъекта Российской Федерации), Администрация Н-ской области Российской Федерации определила своим постановлением, что пониженная ставка применяется только теми организациями, которые располагают на территории области недвижимым имуществом стоимостью свыше одного миллиона рублей. Насколько правомерны действия Администрации?

2.

Государственная компания получила из федерального бюджета субсидию в виде имущественного взноса. Компания разместила временно свободные денежные средства на банковские депозиты на счетах в кредитной организации и получила доход от размещения средств. Кому принадлежат доходы от размещения полученной субсидии?

Примеры открытых вопросов.

1. Представьте систему государственных органов, осуществляющих управление публичными финансами в вашем субъекте Российской Федерации (для иностранцев – в вашем государстве).
2. Действие акта законодательства о налогах и сборах во времени.

Примеры тестовых заданий

1. **Выберите среди предложенных ответов свой единственный и отметьте его в бланке ответов.**

Какие из перечисленных являются органами валютного регулирования, наделенными полномочиями по привлечению к ответственности за нарушение актов валютного законодательства Российской Федерации.

1. Президент РФ;
2. Правительство РФ;
3. правительства субъектов Российской Федерации;
4. Министерство финансов РФ;
5. Банк России;
6. уполномоченные банки;
7. валютные биржи;

8. Росфиннадзор;
9. Росфинмониторинг;
10. Федеральная налоговая служба;
11. Федеральная таможенная служба.

2. Выберите все правильные ответы и отметьте их в бланке ответов.

В каких из приведенных примеров государственные и иные органы выступают в качестве субъектов финансовых правоотношений:

1. банк предоставляет кредит под залог недвижимого имущества;
2. налоговый орган по заявлению налогоплательщика изменяет срок уплаты налога;
3. Правительство Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации освобождает от должности руководителя Федеральной налоговой службы;
4. контрольно-счётные органы субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации;
5. осуществляется перечисление в федеральный бюджет части прибыли российских унитарных предприятий, которая остаётся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

3. Выберите все правильные ответы и отметьте их в бланке ответов.

Государственный долг субъекта Российской Федерации может существовать в форме:

1. договоров и соглашений о получении бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
2. договоров о предоставлении государственных гарантий;
3. займа, осуществленного путем выпуска муниципальных ценных бумаг;
4. кредитных соглашений и договоров;
5. получения отсрочки платежа по договору о государственных и муниципальных закупках;
6. соглашений и договоров о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств прошлых лет.

4. Выберите все правильные ответы и отметьте их в бланке ответов.

Санкциями за нарушение бюджетного законодательства являются:

1. штраф;
2. конфискация имущества;
3. арест имущества;
4. блокировка расходов;
5. предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

5. Выберите все правильные ответы и отметьте их в бланке ответов.

Из приведенного списка выберите органы валютного регулирования, которые наделены полномочиями по привлечению к ответственности за нарушение актов валютного законодательства Российской Федерации.

1. Президент РФ;
2. Правительство РФ;
3. правительства субъектов Российской Федерации;
4. Министерство финансов РФ;
5. Банк России;
6. уполномоченные банки;
7. валютные биржи;
8. Росфиннадзор;
9. Росфинмониторинг;
10. Федеральная налоговая служба;
11. Федеральная таможенная служба.

6. Впишите пропущенные слова в бланк ответов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации:

(А) _____ — документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета);

(Б) _____ — предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

7. Исполнения обязанности по уплате налогов и сборов может обеспечиваться следующими способами (*перечислите все законодательно закреплённые способы*): _____

Ключи к тестовым вопросам

Вопрос № 1 - Д

Вопрос № 2 - Б, Г, Д

Вопрос № 3 – В, Д

Вопрос № 4 – Б, В

Вопрос № 5 – Д, З

Вопрос № 6 - (А) бюджетная роспись;

(Б) бюджетные ассигнования

Вопрос № 7

Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов может обеспечиваться следующими способами:

- залог имущества;
- поручительство;
- пеня;

Олимпиада для студентов и выпускников - 2016 г.

- приостановление операций по счетам в банке;
- наложение ареста на имущество налогоплательщика;
- банковская гарантия.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Особенности регламента проведения Олимпиады

Участникам Олимпиады, выполняющие задания по финансовому праву, **не** предоставляется право пользования какими бы то ни было справочными материалами, а также вычислительной техникой.

При выполнении олимпиадного задания участник может использовать черновик. Черновики сдаются вместе с бланками олимпиадного задания, однако они не проверяются, а информация, содержащаяся в них, не учитывается при оценивании выполненного олимпиадного задания.

Черновик может помочь участнику Олимпиады при выполнении тестовых заданий, поскольку любое исправление в тестовом задании оценивается как ошибка. Во избежание таких ситуаций участник сначала может зафиксировать вариант ответа на черновике, а потом перенести его в формуляр олимпиадного задания.

Важно помнить: использование черновиков — это право, а не обязанность участника Олимпиады.

Время на выполнение заданий

На выполнение олимпиадного задания отводится 180 минут.

Хотелось бы предупредить участников олимпиады — 2016 о типичных ошибках, связанных с планированием времени на выполнение олимпиадного задания, которые отмечались на предыдущих олимпиадах. Некоторые участники, использовавшие при подготовке черновики, не могли точно рассчитать время на перенос информации из черновика в формуляр олимпиадного задания. Делались надписи: «Далее см. в черновике», «Продолжение см. в черновике» и т. п.

Еще раз напоминаем: черновики не учитываются при подведении итогов выполнения вами олимпиадного задания. Будут проверяться и оцениваться **ТОЛЬКО ФОРМУЛЯРЫ** олимпиадного задания.

Оценивание выполнения олимпиадного задания

Максимальное количество баллов, которые можно получить за правильно выполненное олимпиадное задание, — 100.

Из них 40 баллов можно получить за правильное решение всех тестовых заданий. Правильный ответ на одно тестовое задание оценивается в 4 балла; ответ, содержащий хотя бы одну ошибку (неточность), оценивается в 0 баллов.

За правильный ответ на оба открытых вопроса участник Олимпиады может получить максимум 40 баллов — по 20 баллов за каждое творческое задание.

Пример ответа на вопрос: Представьте систему государственных органов, осуществляющих управление публичными финансами в вашем субъекте Российской Федерации (для иностранцев – в вашем государстве).

Для того чтобы раскрыть поставленный вопрос, участнику олимпиады необходимо смоделировать систему органов управления публичными финансами, сформировавшуюся на территории своего субъекта Российской Федерации.

При ответе следует исходить из того, что:

во-первых, в соответствии с Конституцией РФ установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики, федеральные экономические службы отнесены к исключительной компетенции Российской Федерации (ст. 71), а вопросы установления

общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации — к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72).

во-вторых, на территории каждого субъекта Российской Федерации действуют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, участвующих в управлении публичными финансами (Федеральной налоговой службы, Росфиннадзора, Федеральной таможенной службы Федерального казначейства), а также территориальные учреждения Банка России.

Наряду с территориальными органами и учреждениями федеральных государственных органов, на территории субъекта Российской Федерации формируется также собственная (региональная) система государственных органов, участвующих в управлении публичными финансами. Она представлена двумя блоками.

Первый блок – это органы государственной власти субъекта Российской Федерации общей компетенции: законодательный орган (принимает бюджет региона, региональные законы, регулирующие публичные финансы) и правительство (осуществляет общее руководство региональными публичными финансами).

Второй блок – это органы специальной компетенции, среди которых финансовый орган (министерство финансов, департамент финансов, управление финансов и т.д.) и контрольно-счётный орган данного субъекта Российской Федерации.

Иностранный участник олимпиады, рассказывая о системе государственного управления публичными финансами в своей стране также должен назвать органы общей компетенции (законодательный орган – парламент и правительство) и органы специальной компетенции (министерство финансов, налоговые и таможенные органы, эмиссионный банк, счетная палата и т.д.)

Пример оценивания открытого вопроса о действии акта законодательства о налогах и сборах во времени.

Вопрос считается раскрытым, а ответ заслуживает удовлетворительной оценки (10 баллов), если студент раскрыл ВСЕ ниже перечисленные аспекты вопроса:

А) правильно названы два основных правила определения момента введения в действие акта законодательства о налогах и сборах – для актов, устанавливающих налог, и для актов, изменяющих налог;

Б) официальное опубликование акта обозначено как условие вступления акта в действие

В) правильно обозначены три модели ретроактивного действия нормы: МОЖЕТ, ДОЛЖНА, ЗАПРЕЩЕНА.

Ответ может быть оценён на 8 баллов:

- при отсутствии в ответе пункта (Б);

ИЛИ (только одно из условий)

- при отсутствии в ответе одной из моделей (опций) в пункте (В).

Правильное решение юридического казуса оценивается максимально в 20 баллов.

Творческие задания (открытые вопросы и юридический казус) оцениваются исходя из следующих правил.

Правильное решение творческого задания, сопровождаемое полной и грамотной аргументацией, оценивается в 20 баллов. Правильное решение творческого задания с правильной, но неполной или неточной аргументацией, а также аргументацией, содержащей отдельные негрубые ошибки, оценивается в 15 баллов. В 10 баллов оценивается правильный ответ с аргументацией, содержащей одну или несколько грубых ошибок. Неправильный ответ, сопровождаемый стройной и интересной аргументацией, пусть даже и ошибочной, может быть оценен в 5 баллов. Неправильный ответ, не содержащий аргументации, но позволяющий положительно оценить уровень теоретических знаний участника Олимпиады по данному разделу финансового права,

оценивается в 2 балла. Неверный и неаргументированный ответ, не дающий оснований оценить положительно уровень теоретических знаний участника олимпиады по данному разделу финансового права, оценивается в 0 баллов.

Пример построения ответа на приведенный в демонстрационном варианте казуса №1:

При решении данного юридического казуса следует исходить, что ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков через принятие соответствующих законов субъектов Российской Федерации (ст. 284 НК РФ).

Таким образом, законодательство о налогах и сборах предусматривает ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ регулирование данного вопроса (то есть регулирование представительным (законодательным) органом субъекта РФ через принятие регионального законодательного акта).

Что же касается постановления Администрации области, то оно не относится к актам законодательства о налогах и сборах (это подзаконный нормативный правовой акт), а потому данный акт не может регламентировать вопрос об установлении пониженной ставки налога.

Ответ на казус №2: доходы от размещения средств принадлежат Государственной компании, поскольку после осуществления кассового расхода из федерального бюджета в виде субсидии, указанные средства уже не являются бюджетными средствами и учитываются как доходы Государственной компании.

Государственная компания осуществляла размещение средств на банковские депозиты от своего имени, соответственно, доходы от размещения будут принадлежать ей.

Краткие рекомендации по подготовке решения юридического казуса

Решение юридического казуса должно быть подробно аргументировано. Не забывайте всякий раз указывать нормативную базу, руководствуясь которой, вы пришли к тому или иному выводу или заключению.

Надо стараться избегать крайностей: не требуется излишняя детализация ответа (с указанием номера статьи или даже пункта и подпункта конкретной статьи), но нельзя выдавать за ответ неконкретную информацию (например, «в соответствии с действующим законодательством» или «в силу бюджетного законодательства»). Правовые акты, на базе которых вы строите свой ответ по юридическому казусу, следует идентифицировать, в противном случае ваша версия будет оценена как попытка ухода от ответа.

Ответ должен быть оформлен аккуратно и соответствовать по форме письменной консультации юриста. При подготовке ответа просьба не использовать неоговоренные сокращения.

Краткие рекомендации по подготовке ответов на открытые вопросы

Целью включения открытых вопросов в олимпиадное задание является оценка уровня знаний теории права и теории финансового права, в частности.

При подготовке ответа на открытый вопрос используйте рекомендации по подготовке ответа на юридический казус.

Ответ должен быть точным и исчерпывающим. «Вода» в ответе и псевдоаргументация не будут способствовать повышению общей оценки — скорее наоборот. А вот однозначный ответ на вопрос, сопровождаемый ссылками на нормативно-правовую базу, необходимыми теоретическими разъяснениями (комментариями), а также примерами, — такой ответ может претендовать на высокую оценку.

Источники для подготовки к Олимпиаде и краткие методические советы по их использованию

Одна из наиболее существенных особенностей современного российского финансового права — его стремительная «обновляемость», динамизм и постоянное внесение изменений и дополнений в основные нормативные правовые акты.

Из этого следует:

Во-первых, при подготовке к Олимпиаде рекомендуем ориентироваться в первую очередь на нормативную правовую базу (Конституцию РФ, основные законодательные и подзаконные акты), с помощью которой регулируются отношения в сфере публичных финансов (*Перечень рекомендуемых нормативных правовых актов приводится ниже*). Рекомендуем также поработать с примерами из судебно-арбитражной практики по финансовым (бюджетным, налоговым и т. д.) спорам, прежде всего для того, чтобы познакомиться со стилем юридической аргументации.

Внимание! Работу с нормативно-правовой базой по финансовому праву рекомендуем организовать с помощью имеющихся в вашем распоряжении справочно-правовых систем (КонсультантПлюс, Гарант, Lexpro и т. д.). Важно, чтобы они были актуализированы и содержали нормативные правовые акты в действующей редакции.

Во-вторых, ни один из существующих учебников по финансовому праву не отражает в полной мере состояние действующего финансового законодательства. Учебники попросту не успевают за быстро меняющимся финансовым законодательством. Поэтому использовать учебную литературу мы рекомендуем «дозировано», не забывая «тестировать» текст учебника на соответствие действующему законодательству. Использование учебной литературы было бы уместным при изучении вопросов Общей части финансового права.

Учебники и учебные пособия, которые могут быть использованы при подготовке к Олимпиаде:

1. Финансовое право: альбом схем / под ред. А.Н. Козырина. М.: ЦППИ, 2008. (*Учебное пособие размещено на диске «КонсультантПлюс: Высшая школа»*).
2. Финансовое право России: актуальные проблемы / под ред. А.А. Ялбулганова. М.: Academia, 2007.
3. Комягин Д.Л. Бюджетное право. М.: Норма, 2012.
4. Казна и бюджет / Рук.: Д. Л. Комягин; отв. ред.: Д. Л. Комягин; под общ. ред.: Д. Л. Комягин; науч. ред.: Д. Л. Комягин. М. : ГУП Академический научно-издательский, производственно-полиграфический и книгораспространительский центр РАН "Издательство "Наука", 2014.
5. Налоговое право России / под ред. А.Н. Козырина, А.А. Ялбулганова. М.: Норма, 2010.
6. Korf D. V., Kozyrin A. N. International Customs Law in diagrams and tables, International Customs Law in diagrams and tables / Науч. ред.: А. N. Kozyrin. М. , 2015.
7. Налоговые процедуры / под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2009.
8. Комментарий первой части Налогового кодекса Российской Федерации (постатейный) / Под общ. ред.: А. Н. Козырин. СПС «Консультант Плюс», 2015.
9. Козырин А. Н. Введение в российское налоговое право. М.: Институт публично-

правовых исследований, 2014.

10. Государственный финансовый контроль: современное правовое регулирование / Под общ. ред.: А. А. Ялбулганов. Вып. 11. М.: Библиотечка «Российской газеты», 2014.

Рекомендуемые нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ.
5. Таможенный кодекс таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17).
6. Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».
7. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».
10. Закон РФ от 21 марта 1991 года № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
13. Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».
14. Указ Президента РФ от 09 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
15. Указ Президента РФ от 20 мая 2004 года № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».
16. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 года № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации».
17. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 года № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».
18. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе».
19. Постановление Правительства РФ от 21 августа 2004 года № 429 «О Федеральной таможенной службе».
20. Постановление Правительства РФ от 15 июня 2004 года № 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора».