

**Демонстрационный вариант и методические рекомендации
по направлению «Государственное и муниципальное управление»**

Профиль:

«Государственное и муниципальное управление»

ДЕМОНСТРАЦИОННЫЙ ВАРИАНТ

Время выполнения задания – 180 мин., язык – русский и английский.

- 1. Выберите среди предложенных ответов один или несколько правильный(-ых) варианта(-ов) и заштрихуйте соответствующий ему(им) овал(-ы) в бланке ответов на пересечении номера вопроса и номера ответа(-ов).**

1. Экстерналии – это:

1. Высокие экономические барьеры для вступления на рынок;
2. Издержки или полезность третьих лиц, которые не учитываются при формировании рыночной цены;
3. Ситуации, при которых информация, необходимая для заключения сделки, находится в преимущественном распоряжении одного из ее участников;
4. Все вышеперечисленное.

Правильный ответ: 2

2. Согласно критерию Парето, одновременно выполняется следующее:

1. Ухудшение (снижение эффективности) происходит, когда значения функций полезности одного или нескольких индивидов понижаются, а для остальных индивидов эти значения повышаются;
2. Улучшение (повышение эффективности) имеет место в тех и только тех случаях, когда переход от одной аллокации к другой влечет за собой позитивное изменение значения функции полезности хотя бы одного индивида;
3. Улучшение (повышение эффективности) имеет место в тех и только тех случаях, когда переход от одной аллокации к другой влечет за собой негативное изменение значения функции полезности хотя бы одного индивида;
4. Улучшение (повышение эффективности) имеет место в тех и только тех случаях, когда переход от одной аллокации к другой не вызывает негативных изменений значений функций полезности хотя бы одного индивида;
5. Улучшение (повышение эффективности) имеет место в тех и только тех случаях, когда переход от одной аллокации к другой не вызывает негативных изменений значений функций полезности ни одного из прочих индивидов;
6. Ухудшение (снижение эффективности) происходит, когда значения функций полезности одного или нескольких индивидов понижаются, а для остальных индивидов эти значения остаются неизменными;
7. Все вышеперечисленное.

Правильный ответ: 2, 5, 6.

Олимпиада для студентов и выпускников – 2016 г.

3. Согласно концепции «максимизирующего бюрократа»:

1. Бюрократы склонны максимизировать свою функцию полезности;
2. Задача бюрократии – максимизация контроля;
3. Государственные организации склонны максимизировать свой бюджет, невзирая на падение эффективности;
4. Ничто из вышеперечисленного не верно.

Правильный ответ: 3

4. Федеральные и региональные органы исполнительной власти образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации (можно выбрать несколько вариантов ответов):

1. По полномочиям Российской Федерации;
2. По полномочиям Российской Федерации по предметам совместного ведения;
3. По полномочиям субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения;
4. По полномочиям муниципалитетов Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Правильный ответ: 1,2

2. Примеры тестовых вопросов, предполагающих соотнесение элементов с предложенными вариантами.

1. Соотнесите названия перечисленных видов монополии с их основными характеристиками

1. Легальная монополия;
2. Ситуативная монополия;
3. Естественная монополия;
- a) Предполагает рыночную власть, основанную на обладании всей совокупностью некоторого ресурса (фактора), необходимого для производства блага, рынок которого монополизирован;
- b) Характеризуется существенной экономией на масштабе;
- c) Обладает исключительными правами в сфере производства определенных товаров или услуг.

Правильный ответ: 1-с, 2-а, 3-б.

2. Соотнесите экономистов с предложенными ими законами (критериями):

1. А. Вагнер
2. А.М. Оукен
3. Н. Калдор и Дж. Хикс
- a) С ростом среднедушевого дохода в экономике, относительный размер общественного сектора также возрастает;
- b) Деньги от богатых к бедным можно переносить только в дырявом ведре;
- c) Переход от одного состояния экономики к другому представляет собой улучшение положения общества, если те индивиды, чье благосостояние увеличилось, могут компенсировать потери, понесенные другими индивидами, и при этом сохранить уровень благосостояния, по крайней мере, равный исходному.

Правильный ответ: 1-а, 2-б, 3-с.

3. Соотнесите виды налогов с их основными характеристиками:

1. Специфический;
2. Стоимостной;
3. Подоходный;
4. Аккордный;
5. Прямой;
6. Косвенный;
7. Прогрессивный;
8. Регрессивный;
9. Пропорциональный;
- a) Налог, который исчисляется путем умножения ставки, выраженной в процентах (долях), на величину стоимости товаров, услуг, работ, ресурсов;
- b) Налог, который исчисляется в процентах от совокупного дохода физических лиц за вычетом документально подтверждённых расходов;
- c) Налог, в соответствии с которым налогоплательщик выплачивает фиксированную сумму, не зависящую ни от каких обстоятельств;
- d) Налог, который взимается с экономических агентов за доходы от факторов производства;
- e) Налог, который устанавливается в виде надбавки к цене или тарифу (на товары и услуги);
- f) Налог, у которого средняя налоговая ставка повышается с увеличением уровня дохода;
- g) Налог, у которого средняя налоговая ставка снижается при увеличении уровня дохода;
- h) Налог, при котором подлежащая изъятию сумма пропорциональна размеру базы налогообложения;
- i) Налог, который исчисляется путем умножения ставки, выраженной в денежных единицах, на количество облагаемых товаров (услуг, работ, ресурсов) выраженное в натуральных единицах.

Правильный ответ: 1-i, 2-a, 3-b, 4-c, 5-d, 6-e, 7-f, 8-g, 9-h.

3. Примеры тем для написания мини-эссе

For your essay, you may choose any two of the topics below. (Please read the whole list before selecting a topic.) Recommended scope of your essay is about 1-2 pages A4, not more than 4 pages.

List 1

1. Briefly explain Taylor's idea of scientific management
2. Describe Weber's ideal bureaucracy in details.
3. Discuss Maslow's hierarchy of needs. How is this relevant to employee compensation (pay)?
4. What is meant by the idea of «learning by doing» proposed by Kenneth Arrow in 1962?

List 2

1. Describe the difference between public services and public functions.
2. Describe three main models of e-government and give examples of implementation these models in some countries.
3. What are potential benefits from administrative decentralization in Russia – and what are potential negative side-effects?
4. What are the exogenous and endogenous conditions, which limit applicability of strategic management in public administration?
5. Why governments in developing countries should support domestic companies in the process of integrations into global market and how they can do it?

Регламент проведения олимпиады и оценки олимпиадных заданий

1. Олимпиада по дисциплине «Экономика и государственное управление» в магистратуру департамента государственного и муниципального управления факультета социальных наук Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики на магистерскую программу «Государственное и муниципальное управление» по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» проводится в письменной форме на русском и английском языках.

2. Олимпиада проводится в виде тестовых вопросов (**на русском языке**) и написания мини-эссе на заданные темы (**на английском языке**).

3. На написание олимпиады дается 180 минут. Использование в процессе написания олимпиады справочной литературы, методических пособий, учебников, компьютеров и ноутбуков, смартфонов и телефонов, калькуляторов – запрещается.

4. Проверяется только чистовик олимпиадного задания, черновик не проверяется.

5. Оценка олимпиады осуществляется на основе установленных оценочных баллов за ответы на тестовые вопросы и содержание мини-эссе.

6. Тестовые вопросы (на русском языке) состоят из заданий двух типов:

6.1. Тестовые вопросы, предполагающие выбор одного или нескольких правильного(-ых) варианта(-ов) ответа из предложенных;

6.2. Тестовые вопросы, предполагающие соотнесение элементов с предложенными вариантами;

7. Баллы за ответы на тестовые вопросы, предполагающие выбор правильного(-ых) варианта(-ов) ответа из предложенных, оцениваются по следующей шкале:

7.1. За каждый вопрос, ответ на который дан полностью верно: +2 балла;

7.2. За каждый вопрос, ответ на который дан частично верно:

7.2.1. Если отмечены только правильные ответы, но не все: +1 балл;

7.2.2. Если в дополнение к правильному(ым) ответу(ам) отмечен один неправильный ответ: 0 баллов;

7.2.3. Если в дополнение к правильному(ым) ответу(ам) отмечено более одного (несколько) неправильного(ых) ответа(ов): - 1 балл;

7.3. За каждый (пропущенный) вопрос, оставшийся без ответа: 0 баллов

7.4. За каждый вопрос, ответ на который дан неверно (не отмечено ни одного правильного ответа): - 2 балла.

8. Максимальная оценка за ответы на тестовые вопросы, предполагающие выбор одного или нескольких правильного(-ых) варианта(-ов) ответа из предложенных, составляет 40 баллов. В олимпиадном задании планируется 20 тестовых вопросов, предполагающих выбор одного или нескольких правильного(-ых) варианта(-ов) ответа из предложенных.

9. Баллы за ответы на тестовые вопросы, предполагающие соотнесение элементов с предложенными вариантами, оцениваются по следующей шкале:

9.1. За каждый вопрос, на который все ответы по соотнесению элементов даны полностью верно: +2 балла;

9.2. За каждый вопрос, на который ответы по соотнесению элементов даны частично верно:

9.2.1. Если дано не менее половины правильных ответов по соотнесению элементов: +1 балл;

9.2.2. Если дано более четверти, но менее половины правильных ответов по соотнесению элементов: 0 баллов;

9.2.3. Если дано менее четверти правильных ответов по соотнесению элементов: - 1 балл;

9.3. За каждый (пропущенный) вопрос, оставшийся без ответа: 0 баллов

Олимпиада для студентов и выпускников – 2016 г.

9.4. За каждый вопрос, на который все ответы по соотнесению элементов даны неверно (не отмечено ни одного правильного соотнесения): - 2 балла.

10. Максимальная оценка за ответы на тестовые вопросы, предполагающих соотнесение элементов с предложенными вариантами, составляет 20 баллов. В олимпиадном задании планируется 10 тестовых вопросов, предполагающих соотнесение элементов с предложенными вариантами.

11. В случае отрицательной суммарной оценки за тестовые вопросы суммарная оценка по данному блоку приравнивается к нулю.

12. При написании мини-эссе на заданные темы **(на английском языке)** предлагается выбор любых двух из заданных тем участником олимпиады по своему усмотрению – одну тему из «Блока 1» и одну тему из «Блока 2».

13. Баллы за написание мини-эссе на заданную тему **(на английском языке)** определяются исходя из максимальной оценки в 20 баллов за каждое мини-эссе. В олимпиадном задании планируется 2 мини-эссе по двум разным темам по выбору. Максимальная оценка за 2 мини-эссе составляет 40 баллов.

14. При оценке мини-эссе используются следующие критерии:

14.1. Полнота и глубина раскрытия заданной темы; четкость, структурированность и логичность изложения мысли; использование профессиональной терминологии, соответствующих научных концепций и теорий; умение концентрированно и аргументированно излагать свою точку зрения; демонстрация знаний международного опыта и последних тенденций в выбранной тематической области.

14.2. Корректность изложения текста ответа на английском языке, отсутствие ошибок (правильность грамматики, орфографии, пунктуации, стиля изложения, корректное использование профессиональной лексики и английских терминов).

15. Рекомендованный объем мини-эссе составляет 1-2 страницы формата А4.

16. Максимальная оценка за олимпиадное задание составляет 100 баллов.

Методические рекомендации по подготовке к олимпиаде.

При подготовке к олимпиаде рекомендуются использовать нормативные правовые акты, учебную и научную литературу и периодику, а также ненаучную периодику по государственному и муниципальному управлению. Тематическими областями олимпиадных заданий являются разделы «Экономика» и «Государственное управление». Перечень примерных тем по данным разделам приведен ниже.

Раздел 1. Экономика

1.1 Микроэкономическая теория

1.1.1 Теория потребительского спроса. Спрос, предложение, рыночное равновесие. Сравнительная статика рынка. Динамическое равновесие. Эластичность спроса и предложения: содержание, виды, практическое применение. Поведение потребителя в рыночной экономике: постановка проблемы и основные предпосылки анализа. Государственное регулирование рынка.

1.1.2 Теория фирмы. Фирма и рынок как типы организации экономического обмена в обществе. Фирма в рыночной экономике: основные типы, соотношение права собственности и контроля, целевая функция. Неоклассическая теория фирмы. Факторы производства и производственная функция. Производительность факторов производства и научно-технический прогресс. Выбор производственной технологии и принцип наименьших затрат. Концепция X-эффективности. Доход фирмы и ее издержки. Издержки кратко- и долгосрочного периодов. Равновесие (оптимум) фирмы в кратко- и долгосрочном периодах. Неоинституциональная теория фирмы: предпосылки анализа. Значение транзакционных издержек.

1.1.3 Теория организации рынков. Рыночная структура: понятие и определяющие признаки. Классификация рыночных структур. Концентрация и централизация капитала и производства. Слияния и поглощения. Диверсификация. Интеграционные процессы на отдельных рынках.

1.1.4 Теория конкуренции и антимонопольного регулирования. Совершенная конкуренция как идеальная модель рынка. Монополия: понятие, условия существования, факторы монопольной власти. Виды монополий. Монопольная власть и ее измерение. Ценовая дискриминация. Естественная монополия и дилемма ее регулирования. Неэффективность распределения ресурсов при монополии. Монополии и научно-технический прогресс. Олигополия в рыночной экономике. Стратегия фирмы в олигополистической отрасли. Модели олигополистического рынка. Неценовая конкуренция на олигополистических рынках. Монополистическая конкуренция: особенности рыночной структуры. Равновесие на монополистически конкурентном рынке. Монополистическая конкуренция и общественная эффективность. Особенности рыночных структур в российской экономике.

1.1.5 Рынки факторов производства: труда, капитала, земли. Особенности формирования спроса и предложения на рынках факторов производства. Концепция производного спроса. Индивидуальное и рыночное предложение на рынке труда. Модели рынка труда: конкурентное и неконкурентное равновесие на рынке труда. Трудовые доходы и их распределение. Теория «человеческого» капитала и эффективной заработной платы. Особенности рынка капитала. Капитал и ссудный процент. Дисконтирование, инвестиционные решения фирмы. Оценка эффективности инвестиций. Спрос и предложение на рынке природных ресурсов.

1.1.6 Теория общего экономического равновесия. Взаимодействие рынков: частичное и общее равновесие. Общее равновесие и эффективность распределения ресурсов. Экономический и социальный оптимум. Парето-оптимальность. Распределение благосостояния при совершенной и несовершенной конкуренции.

1.1.7 Теория экономики благосостояния. Факторные доходы и их распределение. Теория благосостояния Пигу. Эффективность и социальная справедливость.

1.1.8 Теория институциональной экономики. Институциональная структура общества, институты: процессы, структуры, побуждения, правила. Теория прав собственности. Теория трансакционных издержек. Институциональная теория фирмы. Контрактная концепция. Типы контрактов. Неоинституциональная теория фирмы: теория соглашений.

1.2 Макроэкономическая теория

1.2.1 Теория национальных счетов. Система счетов национального дохода: основные показатели и их взаимосвязь. Способы и методы расчета макровеличин. Номинальные и реальные величины. Уровень цен и его показатели.

1.2.2 Теория макроэкономического равновесия. Совокупный спрос и совокупное предложение. Модели макроэкономического равновесия: классическая и кейнсианская. Мультипликационные эффекты в национальной экономике.

1.2.3 Теория экономического роста. Экономический рост как обобщающий показатель функционирования экономики. Рост и эволюция структуры национальной экономики. Источники, факторы и показатели экономического роста. Кейнсианские, некейнсианские и неоклассические модели экономического роста. Проблема границ экономического роста.

1.2.4 Теория деловых циклов и кризисов. Циклический характер развития современной экономики. Виды циклов. Марксистское объяснение причин кризисов. Кейнсианская трактовка цикличности производства. Колебание уровня инвестиций как фактор неустойчивости макроэкономического равновесия. Модель взаимодействия мультипликатора и акселератора. Монетарная концепция экономических циклов. Экономический цикл как следствие борьбы за перераспределение национального дохода.

1.2.5 Теория денег. Деньги: традиционное и современное понимание природы, сущности, функций и форм. Денежная масса и ее структура, денежные агрегаты. Денежный рынок. Спрос на деньги: кейнсианское и монетаристское объяснение. Количественная теория денег. Предложение денег банковской системой. Регулирование денежной массы. Равновесие на рынке денег и факторы его нарушения. Монетарная политика: инструменты, направления, эффективность.

1.2.6 Теория инфляции. Инфляция: понятие, показатели, виды. Кейнсианская и монетаристская трактовки причин инфляции. Экономические последствия инфляции. Влияние инфляции на распределение дохода, эффективность производства, предпринимательскую активность. Экономические издержки инфляции. Нарушение экономически рационального целеполагания и Парето - оптимального распределения ресурсов. Антиинфляционная политика: правила, виды, эффективность.

1.2.7 Теория безработицы. Понятие «полной» занятости и естественная безработицы. Потери от безработицы (закон Оукена). Взаимосвязь инфляции и безработицы. Адаптивные и рациональные ожидания.

1.3 Экономика общественного сектора

1.3.1 Сущность и предмет экономики общественного сектора. Понятие и структура общественного сектора. Общественный сектор в смешанной экономике. Масштабы и факторы развития общественного сектора. Роль государства в современной экономике.

1.3.2 Экономические основы функционирования общественного сектора. Понятие "общественное благо" и его основные свойства. Классификация общественных и социально значимых благ. Специфика формирования спроса чистых и смешанных общественных благ. Теория клубов. Понятие "клубное благо" и его основные свойства. Определение оптимума при производстве клубного блага.

1.3.3 Теория общественного благосостояния и общего равновесия. Теоремы экономики благосостояния. Особенности теоретических подходов к проблемам благосостояния общества (утилитаризм, либертариизм, эгалитаризм). Парето-оптимум и распределение ресурсов.

1.3.4 Теория общественного выбора. Сущность общественного выбора.

Процедуры принятия коллективных решений. Альтернативные правила принятия коллективных решений

1.3.5 Институциональные основы экономики общественного сектора. Институциональные сектора в общественном секторе. Роль общественного сектора в нейтрализации провалов рынка. Некоммерческие организации.

1.3.6 Бюджетная система и бюджетная политика. Принципы построения бюджетной системы. Структура доходной части федерального бюджета. Налоги как основной источник доходов государственного бюджета. Налогово-бюджетная политика.

1.3.7 Налоговый механизм и экономика общественного сектора. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках. Распределение налогового бремени в условиях монополии. Распределение налогового бремени на рынке труда. Искажающее действие налогов. Оптимальное налогообложение

1.3.8 Общественные расходы. Структура общественных расходов. Понятие и сущность общественных расходов. Основные направления общественных расходов. Перемещение выгод и сферы действия программ общественных расходов. Механизм социальных трансфертов. Перераспределительная функция государства. Дифференциация доходов. Критерии и методы оценки дифференциации доходов. Кривая Лоренца, коэффициент Джини. Современные концепции борьбы с бедностью.

1.3.9 Основы и особенности бюджетного федерализма. Теоретические основы бюджетного федерализма. Вертикальное и горизонтальное выравнивание. Модели бюджетного федерализма (США, Германия, Россия). Финансово-экономические основы местного самоуправления.

1.3.10 Эффективность в общественном секторе. Соотношение понятий "равенство" и "эффективность" в общественном и экономическом развитии. Подходы экономических школ к решению проблемы соотношения равенства и эффективности. Проблема распределения в экономике общественного сектора.

Литература по разделу 1.1.

Вэриан Х. Р. Микроэкономика. Промежуточный уровень. Современный подход. – М.: ЮНИТИ, 1997.

Институциональная экономика: новая институциональная экономическая теория. /Под ред. А.А.Аузана. – М.: ИНФРА-М. 2005.

Кузьминов Я., Бендукидзе К., Юдкевич М. Курс институциональной экономики: институты, сети, трансакционные издержки, контракты. – М.: ИД ГУ-ВШЭ. 2006.

Новая институциональная экономика. М.: Теис, 2002. Под ред. Шаститко А. Е. Гл. 16.

Пиндайк Р., Рубинфельд Д. Микроэкономика. — М.: Дело, 2001.

Литература по разделу 1.2.

Абель Э., Бернанке Б. Макроэкономика. – СПб.: Питер, 2010.

Агапова Т.А., Серегина С.Ф. Макроэкономика. — М.: ДиС, 2008, М: Маркет ДС, 2009., М: «Синергия» 2013.

Бланшар О. Макроэкономика /Пер. с англ. – М: Изд.дом Гос.ун-та – Высшей школы экономики, 2010.

Дорнбуш Р., Фишер С. Макроэкономика. М.: Изд-во МГУ, 1997.

Макроэкономика: / Аносова А.В., Ким И.А., Серегина С.Ф. и др; под ред. Серегиной С..Ф. М.: Изд-во Юрайт, 2012.

Литература по разделу 1.3.

Аткинсон Э., Стиглиц Дж. Лекции по экономической теории государственного сектора. Пер. с англ. под ред. Л.Л. Любимова. - М.:Аспект Пресс, 1995.

Стиглиц Дж. Экономика общественного сектора/ Пер. с англ.-М.: Изд-во МГУ: ИНФРА-М, 1997.

Экономика общественного сектора: учебник для академического бакалавриата/ под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 558 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.

Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: Учебник для вузов. — М.: ГУ ВШЭ, 2000.

Раздел 2. Государственное управление

2.1 Основы теории и практики государственного управления

2.1.1 Эволюция взглядов на государственное управление. Теории возникновения и развития государства. Научные школы в области государственного управления. Значение положений теории администрирования и государственного управления для современной практики. «Классическая дихотомия» В. Вильсона и Ф. Гуднау и проблемы целеполагания. Бюрократия: теоретические подходы и модели. Дисфункции бюрократии. Трансакционные издержки в бюрократической организации. «Идеальная бюрократия» М. Вебера и регламентация деятельности. А. Файоль — классическая школа менеджмента. Поведенческий подход и ограниченная рациональность Г. Саймона. Кейнсианский подход к государственному управлению. Австрийские принципы государственного управления. Общественные блага и дисфункции государства. Теоретический анализ практики государственного планирования. «Максимизирующий бюрократ» В. Нисканена. Концепция нового государственного управления. Бизнес-методология и технологические новшества в государственном управлении — управление по результатам и процессный подход.

2.1.2 Организация государственного управления. Виды государственного управления, его цели, методы и функции. Система и структура организации государственной власти. Министерства, агентства, службы: цели, задачи, полномочия, функции, отличия. Структура органов исполнительной власти в Российской Федерации. Принципы устройства системы органов государственной власти различных стран. Законодательная, исполнительная и судебная власть. Централизация и децентрализация органов государственной власти.

2.1.3 Функции исполнительной власти и ее взаимодействие с гражданским обществом. Границы функционала исполнительной власти: администрирование, управление собственностью, регулирование. Неотъемлемо государственные функции. Дисфункции государства. Возможности частного обеспечения прав и правил. Развитие систем совместного исполнения общественных функций: саморегулирование, аутсорсинг, государственно-частное партнерство, «открытое правительство». Делегирование функций и полномочий. Стандарты исполнения функций и предоставления государственных услуг.

2.1.4 Основы организации и прохождения государственной службы. Основы государственной службы в Российской Федерации. Количественные и качественные характеристики государственной службы. Государственная служба как вид профессиональной деятельности. Виды государственной службы. Законодательные основы и регулирование вопросов прохождения государственной службы. Уровни государственной службы: федеральный, субъектов Федерации, муниципальный. Система должностей государственной службы. Права и обязанности государственных служащих. Запреты на государственной службе. Эффективность государственной службы. Взаимодействие государственной службы с негосударственными институтами.

2.1.5 Модели и принципы административного управления. Понятие административного управления. Эффективность (efficiency, effectiveness) и результативность (performance) госуправления. «Провалы рынка» и «провалы государства», методы их нивелирования. Программные подходы к администрированию в государственном секторе. Модель «государства социальных обязательств». Концепция «нового государственного управления» (new public management). Международная практика административного управления. Принципы управления по результатам. Основные направления деятельности правительства (ОНДП). Дорожные карты.

2.1.6 Модели и принципы бюджетирования. Бюджетные полномочия органов государственной власти. Классификация и основные статьи бюджетных расходов. Бюджетные заявки и лимиты бюджетных ассигнований государственных органов. Горизонтальное и вертикальное бюджетное выравнивание. Казначейская система и контроль исполнения бюджета. Направления повышения эффективности бюджетных расходов. Основы бюджетирования, ориентированного на результаты (БОР). Сравнение методов постатейного бюджетирования и бюджетирования по результатам. Программные подходы к бюджетированию в государственном секторе. Отражение результативных принципов в бюджетном кодексе Российской Федерации. Международная практика результативного управления. Принципы бюджетирования по результатам.

2.2 Государственный сектор экономики

2.2.1 Реформирование государственного сектора экономики. Основные направления реформирования государственного сектора. Административная реформа: описание, основные направления и краткая характеристика. Реформа бюджетного процесса: описание, основные направления и краткая характеристика. Реформа государственной службы: описание, основные направления и краткая характеристика. Недостатки реформирования государственного сектора Российской Федерации. Результаты и дальнейшие направления проведения реформ в государственном секторе. Основные нормативные правовые акты в сфере реформирования государственной службы. Основные изменения законодательства при переходе к результативным принципам управления. Институциональные изменения на государственной службе в связи с проведением реформ. Государственные публичные услуги. Подходы ориентации на клиентов. Неправительственные организации (non-government organizations). Менеджерские подходы и особенности менеджмента в государственном секторе экономики.

2.2.2 Целеполагание и планирование в государственном секторе экономики. Понятие целеполагания. Миссия, цели и задачи органов исполнительной власти. Постановка целей и задач: теоретические подходы и международная практика. Линейные и матричные методы целеполагания. Многоуровневые системы планирования, постановки приоритетов и управления целями. Отражение приоритетов развития Российской Федерации в системах целеполагания и планирования деятельности государственных органов. Декомпозиция целей и задач государственных органов. Проблема «безбилетника» и оппортунистического поведения. Системы планирования деятельности, ориентированные на результат. Стратегические, тактические и операционные планы. Процессные подходы в системах планирования. Оптимизация трудоемкости выполнения функций и должностных обязанностей. «Деловые роли» и реинжиниринг административных процессов. Проектные методы управления и командные подходы. Управление обязательствами и программами (commitment management).

Литература по разделу 2.

Вильсон В. Наука государственного управления.

Классики государственного управления. М. МГУ, 2004.

МакКэнн Л. Реформа государственного управления после финансово-экономического кризиса: рамочные концепции и надежды. Вопросы государственного и муниципального управления. № 3, 2013.

Мертон Р.К. Бюрократическая структура и индивидуальность.

Осборн Д., Пластрик П. Управление без бюрократов. – М: Прогресс, 2001.

Рандма-Лийв Т.О. О применимости «западных» теорий государственного управления в посткоммунистических странах. Вопросы государственного и муниципального управления. № 2, 2008.

Рейни Хэл. Дж. Анализ и управление в государственных организациях. М. Инфра-М. 2004.

Саймон Г.А. Поговорки управления.

Основные нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ;
7. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»;
8. Указ Президента РФ от 11.01.1995 N 32 «О государственных должностях Российской Федерации»;
9. Указ Президента РФ от 31.12.2005 N 1574 «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы»;
10. «Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации», утверждена Президентом РФ 15.08.2001 N Пр-1496;
11. Указ Президента РФ от 19.11.2002 N 1336 «О Федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)»;
12. Указ Президента РФ от 10.03.2009 N 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)»;
13. Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

Контактная информация

По вопросам, связанным с олимпиадными заданиями магистерской образовательной программы «Государственное и муниципальное управление» направления 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», можно обращаться к менеджеру образовательной программы – Кузнецовой Наталье Владимировне по электронной почте: nkuznetsova@hse.ru