

Профиль: «Публичное право»

ДЕМОНСТРАЦИОННЫЙ ВАРИАНТ

Время выполнения задания – 120 мин., язык - русский.

I. Тест

Выберите правильные ответы среди предложенных и заштрихуйте соответствующий ему овал в бланке ответов на пересечении номера вопроса и номера ответа. Вопрос может содержать один или несколько правильных ответов

1. Проведение референдума Российской Федерации НЕ допускается в случае (случаях):

- 1) если в отношении Президента РФ начата процедура отрешения от должности;
- 2) проведения избирательной кампании одновременно на всей территории России;
- 3) если проведение референдума приходится на последний год полномочий Центральной избирательной комиссии РФ;
- 4) если в отдельных местностях Российской Федерации проводится массовый прием беженцев и вынужденных переселенцев.

2. Согласно Федеральному закону, днем голосования на выборах Государственной Думы РФ может быть назначен:

- 1) любой выходной или праздничный день;
- 2) любой выходной день;
- 3) первое воскресенье апреля или ноября;
- 4) первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума предыдущего созыва.

3. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный орган государственной власти субъекта РФ должен:

- 1) рассматривать проект закона субъекта РФ не менее чем в двух чтениях;
- 2) рассматривать проект закона субъекта РФ не менее чем в трех чтениях;
- 3) рассматривать проект закона субъекта РФ не менее чем в трех чтениях, за исключением перечня законов, которые необходимо рассматривать в четырех чтениях;
- 4) рассматривать проект закона субъекта РФ не менее чем в том количестве чтений, которое установлено в его регламенте.

4. Общероссийский референдум может быть назначен по инициативе:

- 1) Общественной палаты РФ;
- 2) не менее чем 2 миллионов граждан РФ;
- 3) Конституционного Собрания;
- 4) Федерального Собрания;

Олимпиада для студентов и выпускников – 2017 г.

5) федерального органа (федеральных органов) государственной власти, к компетенции которого (которых) международным договором РФ отнесено рассмотрение проекта нормативного акта или вопроса государственного значения, выносимых на референдум.

5. Может ли заместитель Председателя Правительства РФ совмещать свою должность с должностью сотрудника Администрации Президента РФ?

- 1) может в любом случае, если на этот счет есть распоряжение Президента РФ;
- 2) может, если он является полномочным представителем Президента в федеральном округе;
- 3) может, если он является специальным представителем Президента РФ на зарубежных переговорах;
- 4) не может.

6. Конституционно-правовой статус лиц без гражданства в России приравнивается к статусу:

- 1) граждан РФ;
- 2) иностранных граждан;
- 3) соотечественников;
- 4) беженцев;
- 5) вынужденных переселенцев.

7. Законодательство устанавливает недопустимость участия в деятельности политических партий:

- 1) членов Правительства РФ;
- 2) судей;
- 3) депутатов Государственной Думы;
- 4) сотрудников полиции;
- 5) Президента.

8. Решение о лишении неприкосновенности депутата Государственной Думы принимается:

- 1) Генеральным прокурором РФ;
- 2) Центральной избирательной комиссией РФ;
- 3) Государственной Думой;
- 4) Верховным Судом РФ.

9. Укажите Полномочия Президента Российской Федерации в сфере внешней политики, установленные Конституцией РФ:

- 1) осуществление руководства внешней политикой Российской Федерации;
- 2) ведение переговоров и подписание международных договоров Российской Федерации;
- 3) подписание ратификационных грамот;
- 4) ратификация международных договоров;
- 5) принятие верительных и отзывных грамот аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

10. Порядок вступления в силу и опубликования (обнародования) правовых актов органов местного самоуправления определяется:

- 1) представительным органом местного самоуправления;
- 2) уставом муниципального образования;
- 3) законодательством субъекта Российской Федерации;
- 4) федеральным законодательством.

11. Изменения (изменение) субъектного состава РФ возможны (возможно) в форме:

- 1) принятия в Российскую Федерацию нового субъекта;
- 2) образования нового субъекта РФ;
- 3) поглощения одним субъектом РФ другого;
- 4) исключения субъекта из состава РФ;
- 5) изменения в статусе субъекта РФ.

12. В компетенцию Конституционного Суда РФ НЕ входит:

- 1) проверка конституционности действий государственных органов и должностных лиц;
- 2) участие в процедуре отрешения от должности Президента РФ;
- 3) проверка конституционности не вступивших в силу международных договоров РФ;
- 4) представление палатам Федерального Собрания посланий о конституционной законности.

Ответы.

Номер вопроса	Номера верных ответов
1.	2
2.	4
3.	1
4.	2, 3, 5
5.	2
6.	1
7.	2, 4
8.	3
9.	1, 2, 3, 5
10.	2
11.	1, 2, 5
12.	1

Критерии оценивания:

Максимальное число баллов за 12 корректно выполненных тестовых заданий – 24.

За правильный ответ на одно тестовое задание, предполагающее один правильный ответ, – 2 балла.

За неправильный ответ на одно тестовое задание, предполагающее один правильный ответ, – 0 баллов.

За корректное выполнение одного тестового задания, предполагающего несколько правильных ответов, – 2 балла.

Олимпиада для студентов и выпускников – 2017 г.

При наличии одной ошибки, допущенной в рамках одного тестового задания, предполагающего несколько правильных ответов, – 1 балл.

При наличии более чем одной ошибки, допущенной в рамках одного тестового задания, предполагающего несколько правильных ответов, – 0 баллов.

II. Задачи

Дайте развернутые ответы на вопросы задач со ссылками на нормы Конституции РФ, Федеральных конституционных и Федеральных законов, в которых сформулированы положения, важные для решения задач.

Задача 1.

Гражданин Н., страдающий открытой формой туберкулеза, обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с требованием о проверке конституционности Федерального закона от 03.02.2015 N 7-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон вводит наказание за «клевету о том, что лицо страдает заболеванием, представляющим опасность для окружающих», Н. аргументировал свое заявление тем, что данным законом фактически признается, что сведения о наличии такого заболевания порочат честь и достоинство человека и могут быть поставлены в один ряд с обвинением в совершении преступления или в неэтичном поведении.

1. Дайте конституционно-правовую оценку ситуации.
2. Может ли закон, не применяясь в конкретном деле, затрагивать права и интересы гражданина?
3. Каким должно быть решение Конституционного Суда РФ в данном случае?

Ответ.

Действительно, этот Закон сам по себе противоречит гарантированному Конституцией принципу о равенстве всех перед законом и российскому законодательству, запрещающему дискриминацию граждан на основании наличия у них заболеваний, и грозит развитием социальной нетерпимости и дальнейшей социальной изоляцией тяжело больных людей. Также данным Законом затрагивается принцип, установленный частью 1 статьи 21 Конституции РФ, согласно которому достоинство личности охраняется государством и ничто не может быть основанием для его умаления. Согласно статье 23 Конституции РФ каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени.

Однако согласно части 4 статьи 125 Конституции РФ Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом. ФКЗ о Конституционном Суде (статья 96) действительно устанавливает, что правом на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, примененным в конкретном деле, то есть в Российской Федерации абстрактный нормоконтроль по требованию граждан не допускается.

В этой связи также следует иметь в виду требования о допустимости жалобы, установленные статьей 97 ФКЗ о Конституционном Суде РФ, которая устанавливает, что жалоба на нарушение законом конституционных прав и свобод допустима, если закон затрагивает конституционные права и свободы граждан и применен в конкретном деле, рассмотрение которого завершено в суде, при этом жалоба должна быть подана в срок не позднее одного года после рассмотрения дела в суде.

Применение же данного закона в отношении данного гражданина позволит ему обжаловать его норму в Конституционном Суде. Норма может быть признана неконституционной, так как в соответствии со статьей 19, все равны перед законом и судом, государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и

должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (включая болезнь либо инвалидность).

Критерии оценивания задачи 1.

Нет ответа – 0 баллов.

Есть ответ, но допущены грубые ошибки в правовой квалификации – от 0 до 9 баллов в зависимости от полноты ответа по усмотрению жюри.

Есть ответ, не допущено грубых ошибок в правовой квалификации, но не обоснована (недостаточно обоснована) собственная позиция, а также не продемонстрированы знания статей 21, 23 и 125 Конституции РФ и Федерального конституционного закона «о Конституционном Суде РФ» - от 10 до 19 баллов в зависимости от полноты ответа по усмотрению жюри.

Есть ответ, не допущено грубых ошибок в правовой квалификации, продемонстрировано знание статей 21, 23 и 125, но не продемонстрировано знание Федерального конституционного закона «о Конституционном Суде РФ» и недостаточно обоснована собственная позиция, – от 20 до 29 баллов в зависимости от полноты ответа по усмотрению жюри.

Есть ответ, не допущено грубых ошибок в правовой квалификации, обоснована собственная позиция, а также продемонстрированы знания статей 29, 31 в логической взаимосвязи со статьей 46 Конституции РФ и Федерального конституционного закона «о Конституционном Суде РФ» – от 30 до 38 баллов в зависимости от полноты ответа по усмотрению жюри.

Задача 2.

Оппозиционный политический деятель Федоров, бывший депутат Государственной Думы, ныне проживающий в Австралии, опубликовал на личном сайте сообщение, выражающее поддержку организаторам согласованного публичного мероприятия «Марш согласия» в г. Москве, посвященного проблемам нормализации межнациональных отношений в российском обществе. Однако ввиду этого его сайт был заблокирован во внесудебном порядке в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Данный закон ввел возможность немедленных внесудебных блокировок сайтов с информацией, «содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка». Тем не менее, уже после блокировки сайта выяснилось, что во время проведения согласованного мероприятия никаких беспорядков и нарушения общественного порядка замечено не было.

1. Дайте конституционно-правовую оценку ситуации.

2. Прав ли государственный орган, который заблокировал сайт Федорова?

Ответ:

Федеральный закон от 28.12.2013 N 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"» позволяет ограничить доступ к информации, «содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка». При этом понятие «призыв», в том числе применительно к участию в публичном мероприятии, в Законе не определяется. В результате из текста закона не следует, доступ к какой именно информации следует ограничивать, что позволяет органам власти давать новой норме

расширительное толкование, считая «призывом» любой факт распространения информации.

Однако в определенном смысле Интернет остается площадкой для свободного обмена мнениями. Однако ограничения, накладываемые на интернет-ресурсы, не должны носить политического характера, это одно из проявлений принципа сетевой нейтральности.

Закон предусматривает ограничение доступа к интернет-ресурсам без решения суда. Решение о блокировке выносится в административном порядке: таким правом наделяется Генеральный прокурор и его заместитель. Это прямо противоречит федеральному закону о противодействии экстремизму, согласно которому информационные материалы могут быть признаны «призывающими к осуществлению экстремистской деятельности» только по решению суда, и приводит к смешению функций суда и прокуратуры с резким расширением полномочий последней.

Закон ставит призывы к участию в публичных мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, в один ряд с призывами к массовым беспорядкам и осуществлению экстремистской деятельности. Поскольку в российском законодательстве не объясняется, что именно следует считать «призывами», у органов власти есть возможность трактовать этот термин крайне широко. В результате «информацией, содержащей призывы к участию в публичных мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка», подлежащей немедленной внесудебной блокировке, могут быть признаны сведения о любых проходящих или планируемых мирных акциях, не согласованных с властями.

Однако так как митинг был согласован, даже данный закон к данной ситуации применен быть не может, следовательно, сайт был заблокирован неправомерно.

Критерии оценивания задачи 2.

Нет ответа – 0 баллов.

Есть ответ, но допущены грубые ошибки в правовой квалификации – от 0 до 9 баллов в зависимости от полноты ответа по усмотрению жюри.

Есть ответ, не допущено грубых ошибок в правовой квалификации, но не обоснована (недостаточно обоснована) собственная позиция, а также не продемонстрированы знания статей 29, 31 и 46 Конституции РФ - от 10 до 19 баллов в зависимости от полноты ответа по усмотрению жюри.

Есть ответ, не допущено грубых ошибок в правовой квалификации, продемонстрировано знание статей 29, 31 в логической взаимосвязи со статьей 46 Конституции РФ, но не продемонстрировано знание Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», но недостаточно обоснована собственная позиция, – от 20 до 29 баллов в зависимости от полноты ответа по усмотрению жюри.

Есть ответ, не допущено грубых ошибок в правовой квалификации, обоснована собственная позиция, а также продемонстрированы знания статей 29, 31 в логической взаимосвязи со статьей 46 Конституции РФ, Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» – от 29 до 38 баллов в зависимости от полноты ответа по усмотрению жюри.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Перечень олимпиадных заданий

- 12 тестовых вопросов по конституционному и муниципальному праву.
- Две задачи по конституционному праву.

Предварительные критерии оценивания

Максимальное число баллов за 12 тестовых вопросов и две задачи – 100.

1 тестовый вопрос – 2 балла;

задача 1 – 38 баллов;

задача 2 – 38 баллов.

Список рекомендуемых правовых источников и учебной литературы:

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации 1993 г. с изменениями и дополнениями. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1 -ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1 -ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1 -ФКЗ «О военном положении».

Федеральный конституционный закон от 9 ноября 2009 г. № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии».

Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».

Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».

Закон РФ от 19 февраля 1993 г. «О беженцах».

Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. «О вынужденных переселенцах».

Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на

Олимпиада для студентов и выпускников – 2017 г.

- свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».
- Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 4-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
- Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации».
- Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82 «Об общественных объединениях».
- Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74 «О национально-культурной автономии».
- Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».
- Федеральный закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.
- Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».
- Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
- Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».
- Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
- Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи».
- Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях».
- Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5 -ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».
- Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
- Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
- Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации»
- Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Олимпиада для студентов и выпускников – 2017 г.

Федеральный закон от 12 мая 2009 г. № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Учебная литература

Васильева С.В., Виноградов В.А., Мазаев В.Д. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Эксмо, 2010.

Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник для вузов (любое издание из существующих 17-ти, начиная с 11-го).

Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право России: курс лекций. М.: Эксмо, 2011.