

Задание № 1 (35 баллов)

1.1.1. «Положение о рабочем контроле» относится к числу совместных декретов ВЦИК и СНК. 25 октября (7 ноября) 1917 г. В.И. Лениным была высказана идея о необходимости установления «рабочего контроля над производством». В начале ноября им был написан проект положения; со своей стороны проект представило бюро Совета фабрично- заводских комитетов. В переработанном виде проект обсуждался во ВЦИК 14 (27) октября и был принят с незначительными редакционными правками. Окончательный вариант был подписан председателем СНК В.И. Ульяновым (Лениным).

1.1.2. Декрет «Положение о рабочем контроле», «Положение о рабочем контроле», Декрет о рабочем контроле. – **3 балла**

1.1.3 14/27 ноября 1917 г., ноябрь 1917 г., 1917 г. – **4 балла**

1.2. Декрет был принят совместно ВЦИК и СНК. – **3 балла**

1.2.1. ВЦИК. Всероссийский центральный исполнительный комитет. СНК, Совнарком, Совет Народных Комиссаров – **2 балла**

1.2.2. ВЦИК был избран на втором Всероссийском съезде Советов 25-27 октября (7-9 ноября) 1917 г. Просуществовал до 1937 г. – **2 балла**

СНК был образован 26 октября (8 ноября) 1917 г.; на втором Всероссийском съезде Советов 25-27 октября (7-9 ноября) 1917 г. В июле 1923 г. был создан СНК ССС. Просуществовал до марта 1946 г. – **3 балла**

1.2.3. В момент принятия положения ВЦИК возглавлял Яков Михайлович Свердлов – **1 балл**

СНК - Владимир Ильич Ульянов (Ленин) – **1 балл**

1.2.4. В 1917-1937 гг. ВЦИК являлся верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органом РСФСР, действовавшим в период между Всероссийскими съездами советов. По конституции 1918 и 1936 гг. он избирался Всероссийским съездом Советом, перед которым отчитывался в своей деятельности. В Компетенцию ВЦИК входило издание кодексов, декретов и постановлений в порядке собственной законодательной инициативы; рассмотрение и утверждение всех важнейших постановлений, а также бюджета РСФСР. Он давал общее направление деятельности правительства и всех органов советской власти, объединял работу по законодательству и управлению, наблюдал за проведением в жизнь конституции и постановлений Всероссийских съездов советов. Между заседаниями/сессиями ВЦИК высшим органом власти РСФСР являлся Президиум. – **3 балла**

СНК являлся высшим исполнительным и распорядительным органов власти. В его ведении находилось объединение и направлений деятельности

всероссийских, затем общесоюзных и союзно-республиканских народных комиссариатов, принятие мер по осуществлению народно-хозяйственного плана, реализации бюджета страны, обеспечению общественного порядка. Он также осуществлял общее руководство в области внешних сношений с иностранными государствами. – **3 балла**

1.3. Совместные декреты ВЦИК и СНК:

Об уничтожении сословий и гражданских чинов – 11/24 ноября 1917, 8/21 декабря 1917 г.

Декрет об учреждении ВСНХ – 2/15 декабря 1917 г.

Положение ВЦИК и СНК о страховании на случай безработицы – 11/24 декабря 1917 г.

О нормах оплаты труда железнодорожников, о категориях служащих и о 8-ми часовом рабочем дне во всех отраслях железнодорожного труда – 11/24 декабря

Декрет о расторжении брака – 16/29 декабря

О гражданском браке, о детях и введении книг-актов состояния 18 / 31 декабря Декрет о социализации земли – 22 февраля 1918 г.

10 баллов за указание 3 законодательных актов; 6 баллов за указание 3 законодательных актов; 3 балла за указание 1 законодательного акта

Задание № 2 (25 баллов)

2.1. Николай Иванович Ежов был назначен наркомом внутренних дел СССР Постановлением ЦИК от 26 сентября 1936 г. 25 ноября 1938 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР об освобождении Ежова и назначении Л.П. Берии на должность наркома внутренних дел. – **3 балла**

Плакат мог быть создан не ранее 1936 г. и не позднее 1938. – **1 балл**;
Плакат нарисован Борисом Ефимовым в 1937 г. – **1 балл**

2.2. Народный комиссариат внутренних дел СССР (НКВД СССР, Наркомвнутдел) — центральный орган государственного управления СССР по борьбе с преступностью и поддержанию общественного порядка, в 1934-1943 годах (с перерывом с 3 февраля по 20 июля 1941 года) - также и по обеспечению государственной безопасности. Образован постановлением ЦИК СССР от 10 июля 1934 года. В состав НКВД СССР вошли НКВД РСФСР и Объединенное Государственное Политическое Управление СССР, переименованное в Главное управление государственной безопасности (ГУГБ). С середины 30-х

годов и по 1938 НКВД осуществлял сталинскую политику «большого террора». Впоследствии преобразован в МВД СССР в 1946 году. – **0-5 баллов**

С 1934 года по 1936 год НКВД руководил Г.Г. Ягода. В 1936-1938 гг. комиссариатом руководил Н.И. Ежов. С декабря 1938 года наркомом внутренних дел СССР был назначен Л. П. Берия. – **0-5 баллов**

2.3. В 1930-е гг. И.В. Сталин стремился сохранить строгую монолитность партии, не останавливаясь перед репрессиями. Однако оппозиция не могла сложиться в легальную группировку, и в этом заключалась опасность для правящей олигархии – Сталин и его сторонники не знали, кто в действительности находится на их стороне, а кто готов выступить против.

Угрозу сталинской политике представляли и события, связанные с XVII съездом ВКП(б) (26 января – 10 февраля 1934 г.), подавляющее большинство делегатов которого были впоследствии уничтожены. Это можно объяснить тем, что на съезде выявилось скрытое недовольство политикой Сталина. Группа Сталина в руководстве ВКП(б) решила опереться на репрессивные органы. В 1934 г. был создан Наркомат внутренних дел, включавший ОГПУ. В рамках НКВД начало действовать Особое совещание. Ему было запрещено приговаривать к высшей мере наказания, но в административном (то есть внесудебном) порядке этот орган мог отправлять обвиняемых в ссылку и исправительно- трудовые лагеря. Данная структура рассматривала дела без обычных для судов процессуальных норм, например в отсутствие обвиняемого и адвоката. В ее состав входили заместитель наркома внутренних дел, уполномоченный НКВД, начальник Главного управления милиции, народный комиссар внутренних дел и прокурор СССР.

Поскольку с увеличением дел Особое совещание не справлялось с работой, в 1935 г. на местах были также созданы тройки (в них входили первый секретарь соответствующего обкома партии, начальник областного управления НКВД и областной прокурор). В 1937 г. представитель партийных органов из этой структуры был исключен. Однако даже при его наличии вряд ли масштабы репрессий стали бы меньше.

В июне 1929 г. Политбюро ЦК ВКП(б) приняло решение о создании массовых лагерей под управлением ОГПУ. В июле оно было оформлено в виде постановления СНК СССР «Об использовании труда уголовно заключенных». С этого момента началась определенная координация действий: Госплан планировал объемы работ заключенных, а НКВД осуществлял поставку рабочей силы. К середине 30 х гг. была создана инфраструктура будущего террора.

1 декабря 1934 г. был убит первый секретарь Ленинградского обкома партии С. М. Киров. Это убийство использовалось Сталиным как повод для постепенного развертывания террора против партийных деятелей. В причастности к убийству Кирова были обвинены сторонники Г.Е. Зиновьева и Л.Б. Каменева. На январском судебном процессе 1935 г. Зиновьев, Каменев и другие оппозиционеры признали свою моральную ответственность за убийство Кирова. Началась подготовка к публичным процессам, на которых оппозиционеры должны были признаться во вредительстве и сотрудничестве с иностранными державами и таким образом скомпрометировать любую оппозицию. Морально сломленные лидеры оппозиции пошли на сделку со Сталиным, надеясь на спасение.

Недолгий период 1937-1938 гг., в течение которого Ежов руководил НКВД, вошло в историю как время «большого террора», «ежовщины», «ежовых рукавиц», массовых арестов и расстрелов. С 1937 г. к арестованным широко применяются избиения и пытки. Роль Ежова, как исполнителя в осуществлении террора, достигло в это время апогея. В 1937 г. главная газета страны – «Правда» в передовице напечатала оду Ежову: «Под руководством сталинского питомца, секретаря ЦК ВКП (б) товарища Н.И. Ежова, посланного партией для укрепления НКВД, советская разведка стала наносить беспощадные и меткие удары троцкистско-рыковско-бухаринским бандитам. Одно за другим были вскрыты шпионские гнезда, враг почувствовал на своей шкуре «ежовы рукавицы».

30 июля 1937 г. был издан приказ НКВД СССР «Об операции по репрессированию бывших кулаков, уголовников и других антисоветских элементов. На основании этого приказа с августа 1937 года по ноябрь 1938 года была проведена операция НКВД СССР по репрессированию «антисоветских элементов», в ходе которой 390 тыс. человек были расстреляны, 380 тыс. отправлены в лагеря ГУЛага. Таким образом, установленные первоначально квоты были превышены в несколько раз. Операция по этому приказу стала крупнейшей массовой операцией «Большого террора». В отличие от открытых показательных процессов над советской элитой, операция по этому приказу касалась рядовых граждан, среди которых были крестьяне, рабочие, сельское духовенство, асоциальные элементы, уголовники и бывшие члены оппозиционных партий. Приговоры выносились республиканскими, краевыми и областными тройками НКВД.

19 августа 1936 г. Зиновьев, Каменев и другие бывшие лидеры левой оппозиции были осуждены на публичном судебном процессе и расстреляны.

В сентябре НКВД возглавил Н. И. Ежов. В январе 1937 г. на публичном процессе были приговорены к смерти видные большевики Ю. Л. Пятаков, Л. П. Серебряков, Н. И. Муралов и др. Накануне пленума ЦК покончил с собой авторитетный член Политбюро Г. К. Орджоникидзе.

На состоявшемся сразу после гибели Орджоникидзе февральско-мартовском пленуме ЦК ВКП(б) 1937 г. Сталин, опираясь на результаты двух первых процессов над бывшими лидерами ВКП(б), подвел идеологическую основу под террористический удар, который обрушится на партию несколькими месяцами позднее. Процессы доказывали: вредителем или пособником вредителей может быть объявлен любой руководитель. Одним из важнейших итогов пленума стало согласие ЦК на арест Н. И. Бухарина и А. И. Рыкова, обвиненных в связях с заговором Л. Б. Каменева и Г. Е. Зиновьева. Тем самым был дан зеленый свет машине террора. Однако и ее нужно было подготовить к предстоящей «работе». В марте 1937 г. была осуществлена чистка НКВД, затем прокуратуры и судов.

Сталинское руководство опасалось, что противники Сталина могут попытаться отстранить его от власти. 22–29 мая 1937 г. были арестованы М. Н. Тухачевский, И. Э. Якир, И. П. Уборевич, Р. П. Эйдеман и другие военные руководители. Начальник Главного политического управления Я. Б. Гамарник покончил с собой, понимая, что его ждет. За короткий срок арестованные признались в заговоре, дав показания на своих многочисленных сослуживцев. В ночь на 12 июня 1937 г. после однодневного закрытого суда арестованные военачальники были расстреляны. Чистка армии волнами продолжалась до 1938 г., полностью обезопасив сталинскую группировку от угрозы военного переворота. Погибли тысячи командиров, имевших опыт Гражданской войны.

Показательны три «московских процесса»: обвиняемым, которых судила Военная коллегия Верховного суда СССР, вменялось в вину сотрудничество с западными разведками с целью убийства Сталина и других советских лидеров, роспуска СССР и восстановления капитализма, а также организация вредительства в разных отраслях экономики с той же целью.

Первый Московский процесс над 16 членами так называемого «Троцкистско-Зиновьевского Террористического Центра» состоялся в августе 1936. Основными обвиняемыми были Г.Е. Зиновьев и Л.Б. Каменев. Помимо прочих обвинений, им инкриминировалось убийство С.М. Кирова и заговор с целью убийства И.В. Сталина.

Второй процесс (дело «Параллельного антисоветского троцкистского центра») в январе 1937 прошёл над 17 менее крупными функционерами, та-

кими как Карл Радек, Юрий Пятаков и Григорий Сокольников. 13 человек расстреляны, остальные приговорены к длительным срокам заключения.

Третий процесс в марте 1938 г. состоялся над 21 членом так называемого «Право- троцкистского блока». Главным обвиняемым являлся Николай Бухарин, бывший глава Коминтерна, также бывший председатель Совнаркома Алексей Рыков, Христиан Раковский, Николай Крестинский и Генрих Ягода — организатор первого московского процесса. Все обвиняемые, кроме трёх, казнены. Все оставшиеся в живых подсудимые были расстреляны в сентябре 1941 года или убиты в тюрьмах (Радек и Сокольников). Этот процесс стал публичным пиком террора.

Массовые кампании в поддержку террора позволили также «выпустить пар» недовольства низким уровнем жизни, тяжелыми условиями труда и т. д. (снижение темпов роста промышленности стало еще одним результатом террора).

Проведение террора требовало большой агитационной работы.

Общество не знало о масштабах репрессий, но в прессе широко освещались московские процессы. Поэтому благодаря пропаганде в сознание широких слоев населения вошли радикальные лозунги: «Кто не с нами, тот против нас», «Если враг не сдается, его уничтожают». Таким образом, и с этой стороны сталинский режим получал поддержку.

В середине 1938 г. Сталин счел выполненными задачи, ставившиеся перед террором, и он пошел на спад. Количество жертв террора очень велико. В 1937–1938 гг. были арестованы 1,37 млн. человек, из которых 681 тыс. были расстреляны. В 1937–1938 гг. в лагерях умерли 116 тыс. заключенных.

10 баллов за указание 3 событий; 6 баллов за указание 2 событий; 3 балла за указание 1 события.

Задание 3 (40 баллов).

Основные конституционные акты, принятые в Советском государстве (1917- 1991 гг.):

- Конституция (Основной Закон) РСФСР 1918 г.;
- Основной Закон (Конституция) СССР 1924 г. ;
- Конституция (Основной Закон) СССР 1936 г. ;

- Конституция (Основной Закон) СССР 1977 г.

Конституция РСФСР 1918 года была принята постановлением V Всероссийского съезда советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов 10 июля 1918 года.

Первый раздел Конституции включал в себя «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа» (принята III съездом Советов в январе 1918 г.). Эта декларация, состоявшая из 16 статей, представляла собой первый конституционный акт Советской республики, закрепивший результаты Октябрьской революции и провозгласивший основные принципы нового социалистического государства. В частности провозглашалось уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, подавление сопротивления эксплуататоров и установления социалистической организации общества. Подтверждалась отмена частной собственности на землю, декреты о рабочем контроле, организация ВСНХ, национализация банков. Была введена всеобщая трудовая повинность; для защиты результатов революции, декретировалось образование Красной армии и полное разоружение имущих классов. Конституция 1918 г. законодательно закрепила переход основных средств производства в собственность государства и народа, формальное равноправие наций, федерацию, как наиболее приемлемую форму для многонационального государства.

В сфере публичного права Конституция устанавливала неравноправие различных социальных групп населения: в ходе выборов в высшие органы власти 5 голосов крестьян приравнивались к 1 голосу рабочего, преимущества городских рабочих в сравнении с крестьянством подчеркивались в ходе многоступенчатых выборов (непосредственно населением избирались только городские и сельские Советы). Участие иных социальных групп в выборах органов власти исключалось («лишенцы»), равное избирательное право отсутствовало.

Высшим органом государственной власти признавался Съезд Советов, высшим законодательным, исполнительно-распорядительным и контролируемым органом между съездами – ВЦИК (Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет), который образовывал правительство Республики – СНК (Совет народных комиссаров). Органами Советской власти на местах утверждались областные, губернские, уездные (районные), волостные съезды Советов, городские и сельские Советы и их исполкомы. Вся система органов власти строилась на основе принципа демократического централизма, заимствованного из партийной практики. Конституция не признавала деления

законодательной и исполнительной властей. И ВЦИК и СНК были в равной мере и законодательными и исполнительными органами, на практике Совнарком издавал больше законодательных актов, чем другие высшие органы власти.

Конституция СССР 1924 года была утверждена Вторым съездом Советов СССР 31 января 1924 года. В отличие от Конституции РСФСР 1918 г. Конституция 1924 г. имела союзный, а не республиканский характер, но она не изменила основ государственного строя и институтов власти, избирательного права. Основной закон СССР 1924 г. содержал основы создания союзного государства и не отменял действия республиканских конституций РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР. Конституция состояла из двух разделов: Декларации об образовании СССР и Договора об образовании СССР. Декларация содержала принципы объединения в союзное государство: добровольность, равноправие, суверенность и право свободного выхода из СССР.

Система высших союзных органов власти в основных своих чертах дублировала систему государственного управления по Конституции РСФСР 1918 г. и также отвергала принцип разделения властей. Высшим органом власти СССР являлся съезд Советов СССР, а в период между съездами - ЦИК СССР, состоявший из 2-х палат - Союзного Совета и Совета национальностей (по 5 человек от союзных и автономных республик). Между сессиями ЦИК СССР высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом являлся Президиум ЦИК. Он мог приостанавливать и отменять постановления СНК и отраслевых наркоматов СССР, ЦИК и СНК союзных республик. Постановления съездов Советов союзных республик он мог только приостанавливать. За СНК СССР были закреплены функции высшего исполнительно- распорядительного органа, который образовывался ЦИК СССР в составе председателя, его заместителей и 10 наркомов.

Конституция СССР 1936 года («Конституция победившего социализма») - основной закон СССР, принятый VIII Всесоюзным чрезвычайным съездом Советов 5 декабря 1936 года и действовавший (с изменениями и дополнениями) до 1977 года.

Конституция определяла, что экономическую основу СССР составляла социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на средства производства, имеющей форму: государственной собственности и колхозно- кооперативной собственности. Конституция фиксировала наличие только двух классов - рабочих и крестьян. Впервые появляется понятие «личная собственность», которая понимается как «частнотрудовая собственность»

и предметы потребления, но не на средства производства. Использование личной собственности для извлечения «нетрудовых доходов» запрещалось.

Вводилось всеобщее равное избирательное право, осуществляемое при тайном голосовании в Советы всех степеней. Но на практике Советы продолжали быть декоративным придатком партийного аппарата. В Конституции 1936 г. впервые была законодательно закреплена руководящая роль Коммунистической партии (ст. 126). В отношении прав и свобод граждан проявлялся декларативный демократизм.

В сфере союзных отношений, Конституция разграничивала компетенцию Союза и республик, что также в условиях партийного централизма имело условный характер. Упоминания в тексте Конституции суда и прокуратуры, придавало этим институтам конституционный характер, однако на практике их роль была невелика.

Советы рабочих, крестьянских и солдатских депутатов были переименованы в Советы депутатов трудящихся. Изменяется организационная структура Советов. Советы согласно Конституции декларировались как политическая основа СССР. Конституция не признавала принцип разделения властей, а лишь проводила более четкую грань между законодательной и исполнительно-распорядительной деятельностью. Громоздкие съезды были заменены постоянно действующими сессионными органами в лице Советов. Высшим законодательным органом в СССР являлся Верховный Совет СССР, состоявший из 2-х палат - Совета Союза и Совета Национальностей. Каждая палата пользовалась законодательной инициативой. Нормативные акты принимались большинством голосов каждой палаты. Высшими законодательными органами в республиках являлись Верховные Советы республик.

Президиум Верховного Совета СССР не был конституирован как высший орган государственной власти, он имел полномочия проводить референдумы, объявления состояния войны, объявления общей и частичной мобилизации, ратификации международных договоров, объявления военного положения в различных районах. Президиум имел право издавать нормативные акты в виде указов, которые вступали в действие до их утверждения Верховным Советом СССР. Нередко Председатель Президиума назывался «главой Советского государства», хотя официально коллегиальным главой государства считался весь Президиум Верховного Совета, который издавал Указы (подписываемые Председателем и секретарём Президиума) по основным вопросам государственного устройства СССР, а также о замещении государственных должностей, награждениях орденами и медалями и т. п. Председа-

тель президиума вручал высшие государственные награды, принимал верительные грамоты и т. п. Но на практике ни Президиум, ни его Председатель не имели той власти, какой обладал Генеральный секретарь ЦК КПСС.

Верховный Совет СССР образовывал Совнарком СССР, который был конституирован как высший исполнительно-распорядительный орган, ответственный перед Верховным Советом и подотчетный ему. Официально СНК не имел законодательных прав, а мог лишь издавать подзаконные акты в рамках действующих законов. В состав СНК входили: председатель, его заместители, народные комиссары, председатель Госплана, председатель Комиссии Советского контроля, руководители некоторых общесоюзных комитетов. 25 февраля 1947 года были внесены изменения в Конституцию СССР по которым СНК был преобразован в Совет министров СССР, а наркоматы в министерства.

Конституция СССР 1977 года была принята Верховным Советом СССР 7 октября 1977 года и действовала до 1991 г.

СССР провозглашается социалистическим общенародным государством, в котором народ осуществляет власть; Советы народных депутатов составляют политическую основу СССР. КПСС характеризуется как ядро политической системы государственных и общественных организаций (ст.6). Подчеркивается, что все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР.

Раздел «Государство и личность» содержат нормы о гражданстве СССР, о равноправии граждан, формулируются основные права и свободы граждан, устанавливаются гарантии их осуществления. К закрепленным ранее добавились новые права: право на охрану здоровья, право на жилище, право обжаловать в суд действия должностных лиц и др.

Национально-государственному устройству СССР посвящен специальный раздел (главы 8-11). В нем закреплено, что СССР - единое многонациональное государство, образованное на основе принципа социалистического федерализма, в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных советских социалистических республик. Каждая союзная республика определяется как суверенное государство с правом участвовать в решении всех вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР.

Конституция СССР 1977 года сохранила систему органов государственной власти и управления. Отражая новый этап развития советской государственности, представительные органы стали называться Советами народ-

ных депутатов. Срок полномочий ВС СССР был увеличен с 4 до 5 лет, а местных Советов - с 2 до 2,5 лет, что обеспечило связь их деятельности с народнохозяйственным планом. Возрастной ценз для избрания депутатами в ВС СССР был снижен с 23 до 21 года, в ВС ССР и АССР - с 21 года до 18 лет. Предусматривалось равное число депутатов в обеих палатах ВС СССР - по 750 человек.

Впервые закреплялось положение о том, что наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование.

Советские конституции во многом носили декоративный характер и выступали идеологическим прикрытием реальной политической системы, в которой власть осуществлялась руководством коммунистической партии (РКП(б), ВКП(б), КПСС). Ни одна из конституций не конституировала какого-либо органа, контролирующего соответствие принимаемых законов действующей конституции.

«Советская демократия» фактически не предусматривала контроля государства со стороны общества. Все советские конституции провозглашали принципы, которые фактически не осуществлялись в жизни. Это прежде всего относится к таким принципам, как принадлежность власти трудящимся, полномочие Советов, федеративное устройство государства, использование гражданами закрепленных в конституциях политических прав и свобод.

В советское время не могло быть и речи о прямом действии конституции. Тексты конституций советского периода менялись по мере упрочения и стабилизации режима, сохраняя преемственность основных положений. Изменение состава статей советских конституций определялось не реальными переменами в отношениях личности и государства, а политическими и идеологическими факторами. Функциональная роль советской конституции заключалась в скрывании реального механизма власти. На самом деле не советы всех уровней, которые были официально провозглашены советскими конституциями центральными органами власти, осуществляли власть. Они были лишь придатком разветвленной и централизованной структуры аппарата ВКП(б) или КПСС.