



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# «ВЫСШИЙ ПИЛОТАЖ»

Особенности оценивания проектов по  
направлению «Право»

Москва, 2020



# ПО КАКИМ КРИТЕРИЯМ ОЦЕНИВАЕТСЯ РАБОТА?

Вкратце: два этапа оценивания

- 1) Дистанционный этап: максимальный балл – 100, оценка производится по совокупности 6 критериев, в центре внимания – идея и ее формальная фиксация (содержательное описание – см. [методические рекомендации](#) на сайте конкурса)
- 2) Очный этап: максимальный балл – 100, оценка производится по совокупности 5 критериев, в центре внимания – презентация и защита проекта, компетентность автора и глубина погружения в тему (подробности [там же](#))

**!** Важный момент – результаты дистанционного этапа не учитываются при оценивании работ после очной защиты



# ЧТО ДОЛЖНЫ ПОДГОТОВИТЬ?

Комплект из трех документов (оформленных по правилам из [методички](#))

- Текст законопроекта;
- Пояснительная записка;
- Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием

**ЛИБО**

- Текст международного договора;
- Пояснительная записка;
- Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием



## О ЧЕМ МОГУТ ПИСАТЬ?

Круг возможных тем **не ограничен по отраслевому признаку**, однако нужно, чтобы этот вопрос (круг вопросов) **решался при помощи права**, и это решение было близко к действительности, т.е. **потенциально реализуемо**, при этом вы видите и можете обосновать определенный **общественный запрос** на предложенное решение

Таким образом, продумывая проект на начальном этапе, оцените :

- **относимость** вопроса к предмету правового регулирования
- **актуальность**
- **реалистичность**



# ОТНОСИМОСТЬ И РЕАЛИСТИЧНОСТЬ

## Базовые правила:

1. Не все общественные отношения могут быть урегулированы правом
2. Право не работает само по себе, ему необходимы механизмы реализации
3. Норма без санкции – исключение
4. Механизмы реализации права и санкции должны быть *экономичны*
5. Законодворец должен знать предмет регулирования
6. Закон должен регулировать общественные отношения, а не интересы отдельных лиц
7. \* Нормы права не должны разрушать существующий социальный порядок



# ОТНОСИМОСТЬ, АКТУАЛЬНОСТЬ И РЕАЛИСТИЧНОСТЬ

Отметим, что вопрос о том, соответствует ли заявленный законопроект или проект международного договора базовым требованиям к содержанию будет решаться в рамках **конкретной отрасли права**. Начиная работу над проектом, автор должен изучить базовые **отраслевые принципы**. Чаще всего их перечень можно найти в **Кодексах**, в остальных случаях соориентироваться поможет **доктрина**

## Уголовное право

- Законность
- Равенство всех перед законом
- Принцип вины
- Справедливость
- Гуманизм

## Гражданское право

- Юридическое равенство сторон
- Неприкосновенность собственности
- Свобода договора
- Добросовестность

## Международное публичное право

- Суверенное равенство
- Неприменение силы
- Право народов на самоопределение и т.п.



- 1) Новелла налогового законодательства, вводящая новый местный налог – «налог на домашних животных»;**
- 2) Внесение изменений в закрепленную ГК РФ формулировку понятия «сделка» (Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.);**
- 3) Международный договор между Россией и странами-участницами Совета Европы, закрепляющий механизм отмены в чрезвычайных случаях решений ЕСПЧ национальными судами**
- 4) Расширение практики рассмотрения уголовных дел с участием суда присяжных**



# ПРО ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ

В соответствии с методическими указаниями, решаемые в законопроекте вопросы должны относиться к **предметам исключительного ведения Российской Федерации** или к **предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов**. При этом работа должна быть реализована в форме **проекта федерального конституционного либо федерального закона**

Данное уточнение не столько органичивает круг возможных вопросов, сколько конкретизирует его. Выбор темы с оглядкой на **ст. 71 и 72 Конституции РФ** поможет автору четче сформулировать область правового регулирования



# ПРО ЧТО СОСТАВИТЬ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР?

В соответствии с методическими указаниями, проект международного договора должен быть направлен как на решение **глобальных проблем человечества**, так и на **проблемы будущего**, с которыми может столкнуться Россия и человечество в целом.

Авторы методических указания прямо рекомендуют в вопросах международного права не заикливаться на мелочах, а смотреть шире – вопросы **контроля за производством новых видов вооружения, предотвращения негативных климатических изменений, регулирования трудовой миграции, использования роботов** в мирной и военной сфере в приоритете перед частными вопросами конкретных государств.



# КАК ПИСАТЬ?

---

- [Методические рекомендации](#) по юридико-техническому оформлению законопроектов и комментарии к ним (письмо Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 N вн2-18/490 и комментарии 2013-ого года)
- [Методические рекомендации](#) Государственной Думы Федерального Собрания от 6 августа 2013 г. «По лингвистической экспертизе законопроектов»
- [Методика проведения](#) антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96)
- И помните, что всегда можно обратиться за примером к [реальным предложениям субъектов законотворчества](#). Однако остерегайтесь заимствования идей – это нетрудно обнаружить уже на дистанционном этапе, и имейте в виду, что даже вполне реальные законопроекты не всегда заслуживают быть образцом для подражания



---

# ЧАСТЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- Использование терминов, у которых отсутствует легальная дефиниция, без пояснения;
- Использование терминов, у которых есть легальная дефиниция, с ошибками;
- Несогласованность, громоздкость конструкций, потеря логики повествования;
- Путаница с датами, периодами, сроками;
- Дискреционные полномочия, предоставляемые органам власти;
- Открытые списки (там, где логика НПА диктует необходимость закрытого перечня)



- 
- «...письменное согласие первого проректора Иванова И.И. о предоставлении, в случае победы конкретной заявки в конкурсе, помещения для размещения лаборатории и проведения научного исследования под руководством ведущего ученого, находящегося в пригодном техническом состоянии»;
  - «Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям»;



---

## **Статья 18. Субъекты патриотического воспитания граждан**

Субъектами патриотического воспитания граждан являются:

- 1) федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;
- 2) общественные объединения граждан;
- 3) предпринимательские структуры, осуществляющие свою деятельность по реализации мероприятий в рамках федеральной системы подготовки граждан к военной службе и патриотическому воспитанию на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства;
- 4) трудовые, творческие, научные, воинские и другие коллективы;
- 5) образовательные организации всех уровней;
- 6) организации, осуществляющие деятельность по патриотическому воспитанию;
- 7) организации культуры;
- 8) общественные организации граждан и соотечественников, проживающих за рубежом;
- 9) религиозные организации различных традиционных конфессий;
- 10) национально-культурные автономии;
- 11) средства массовой информации;
- 12) семьи;
- 13) граждане.



# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Важнейшая часть как законопроекта, так и проекта на конкурс. Как и во время первого чтения законопроекта, когда одобряется либо не одобряется **общая концепция** законопроекта, при проверке пояснительная записка будет основным источником, **легитимирующим необходимость одобрения** законопроекта

! Цифры, диаграммы и т.п., не являющиеся результатами труда автора проекта, уместно приводить в приложениях к тексту записки

## Приветствуется:

- Объективность
- Опора на реальные факты, цифры (статистика, оценки, прогнозы и т.п.)
- Здравомыслие

## Не приветствуется:

- Оценочные суждения
- Выдача желаемого за действительное
- Фанатизм
- Дилетантство



# ПЕРЕЧЕНЬ ИЗМЕНЕНИЙ

«В Файле «Перечень актов» должен содержаться перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, а также международных договоров, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона или международного договора»

Сделать это корректно **тем труднее, чем более урегулированной** является область вашего нормотворчества. Однако автору проекта нужно было с самого начала **очертить круг применимого права**, так что данное требование, при условии хорошей подготовки, трудно выполнить скорее технически, нежели сущностно.

Ориентир – вышеупомянутые **Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов**



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!