



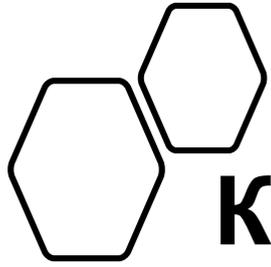
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Департамент политики и управления  
Факультет социальных наук

# ВЕБИНАР №1 ТЕМАТИЧЕСКИЕ ОБЛАСТИ НАПРАВЛЕНИЯ «УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВОМ»



Москва, 2020



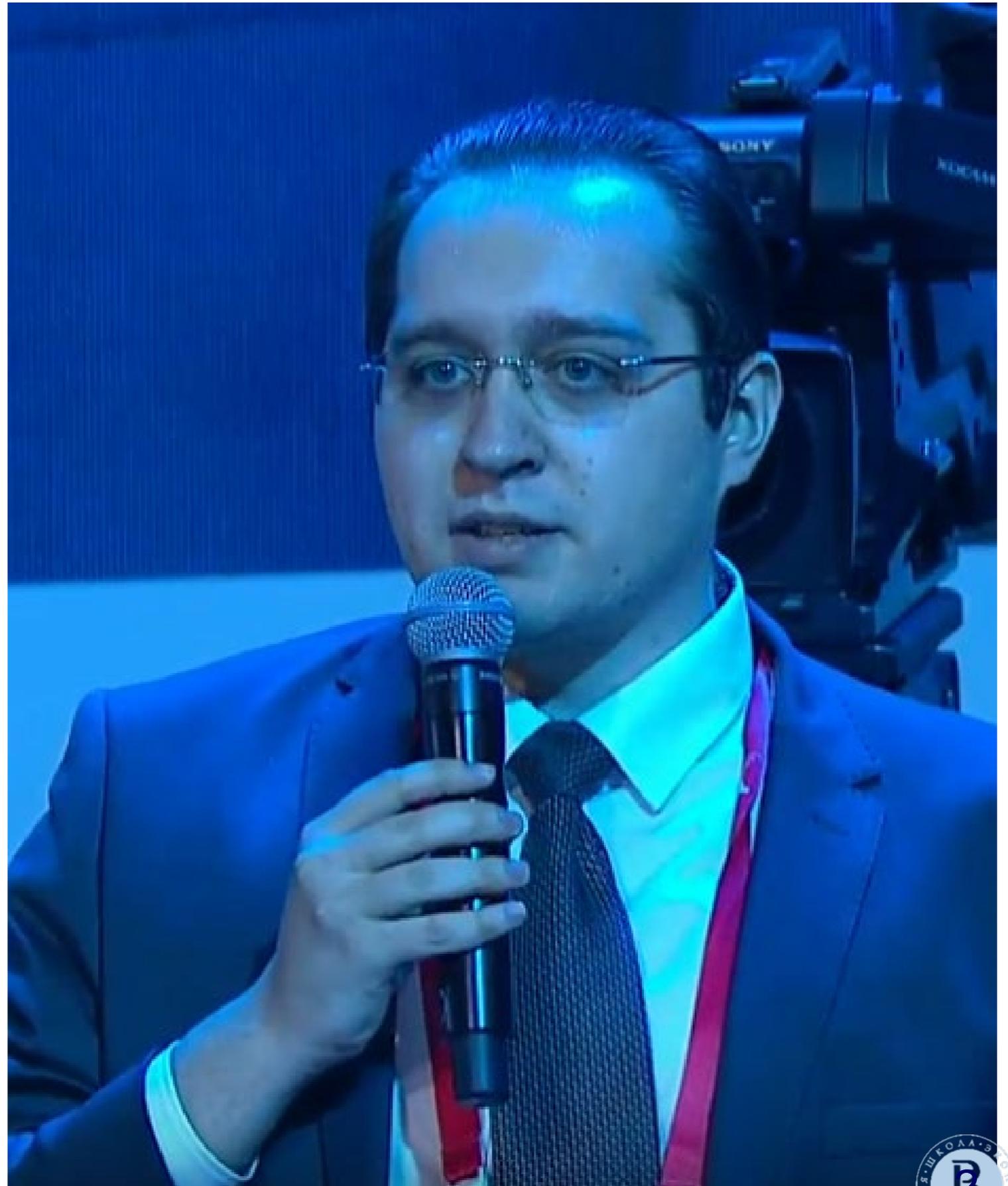
## Кирилл Тюрчев

- **Эксперт** Центра «Российская кластерная обсерватория» Института статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ
- **Преподаватель** Факультета социальных наук НИУ ВШЭ
- **Выпускник** департамента государственного и муниципального управления (2019)

**E-mail:** [ktyurchev@hse.ru](mailto:ktyurchev@hse.ru)

**Вконтакте:** <https://vk.com/id10890552>

**Facebook:** <https://cutt.ly/Fg669ul>





---

**Тема вебинара № 1:**  
**Тематические области направления**  
**«Управление государством»**

**Вопросы:**

- Почему мы вообще изучаем государство?
- Государственное и муниципальное управление как наука
- Предметные поля науки о государственном и муниципальном управлении
- Отличие управления в государстве от управления в бизнесе и других организациях
- Как теория ГМУ влияет на практику?





# Структура вебинара

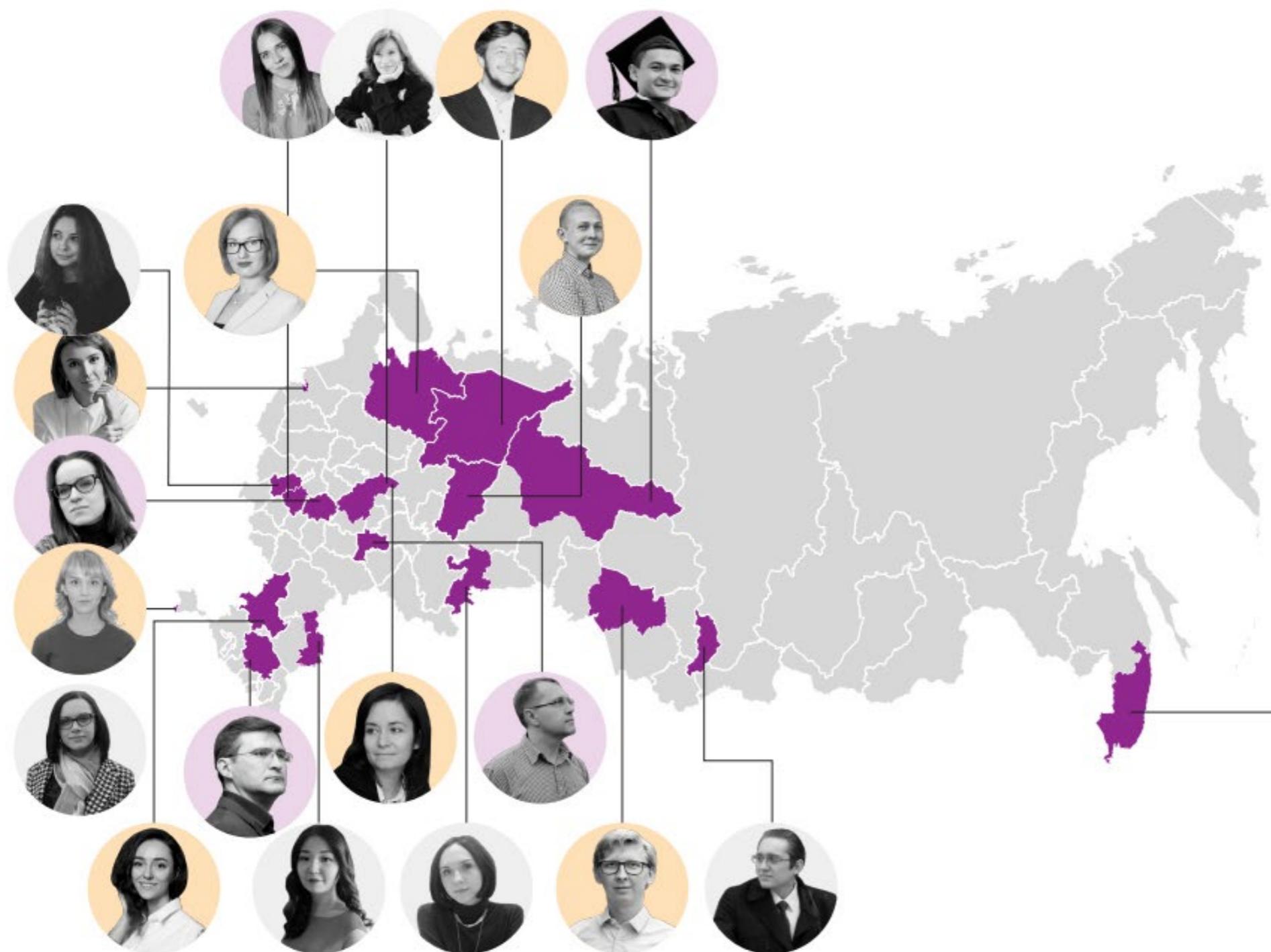
- 1. Роль государства в современном мире**
- 2. Государственное и муниципальное управление как область науки**
- 3. От «идеального бюрократа» до good governance**
- 4. Управление в государстве VS управление в бизнесе**
- 5. Ответы на вопросы**



**Немного мотивации 😊**

# Дневник исследователя

## 20 историй о пути в науку



# Трек «магистратура-аспирантура»

## Особенности программы на этапе "магистратура"

### ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ УЧЕБНЫЙ ПЛАН (ИУП)

1. Обязательное включение дисциплин, направленных на развитие академических навыков.
2. Включение дисциплин для подготовки к сдаче кандидатского (квалификационного) экзамена по специальности.
3. Участие в исследовательском проекте.

Возможность выбора дисциплин/практик из образовательных программ и магистратуры, и аспирантуры.

### ВКР КАК ОСНОВА КАНДИДАТСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ

Темы курсовой работы/ВКР и кандидатура научного руководителя магистранта согласовываются Академическим советом профильной Аспирантской школы.

К научному руководству магистрантом могут привлекаться ведущие ученые из партнерских университетов.

### ФИНАНСИРОВАНИЕ

Стипендия с месяца зачисления на программу до окончания магистратуры (30 июня) в размере 50 тыс.рублей.

При трудоустройстве в подразделения НИУ ВШЭ стипендия составляет 25 тыс.рублей.

Отчисление с трека возможно только одновременно с отчислением из магистратуры.

## Особенности программы на этапе "аспирантура"

### ПОСТУПЛЕНИЕ В АСПИРАНТУРУ

1. Поступление участников единого трека в аспирантуру, в соответствии с законодательством РФ, на общих основаниях. Однако формирование во время обучения в магистратуре соответствующего портфолио позволит участникам трека успешно проходить вступительные испытания.

### ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ УЧЕБНЫЙ ПЛАН АСПИРАНТА

Основная трудоемкость программы аспирантуры – работа над текстом диссертации и публикациями.

Предусмотрено выполнение "дисциплинарной" компоненты программы еще на этапе "магистратура".

### ФИНАНСИРОВАНИЕ

Аспиранты трека получают стипендию 70 тыс. рублей ежемесячно.

Ежегодное подтверждение участия в едином треке на аттестации.



**Роль государства  
в современном мире**

**И еще немного мотивации 😊**

Занятость – **около 30%**

ОЭСР: типично 15-20%, Швеция – 32%

Доходы бюджета расширенного правительства – **32,8%** ВВП

1999 – 34,2%

Расходы бюджета расширенного правительства – **36,4%** ВВП

1999 – 34,5%



Доля государственного сектора в экономике страны достигает 50%  
(Минэкономразвития России, 2016)



Доля государства в экономике достигла половины ВВП, в том  
из-за неформального огосударствления частных компаний  
(2018)



Перед кризисом 1998 года доля государства в экономике России  
оценивалась примерно в **25%**, в 2008 году - уже в **40-45%.**, к 2013  
году она превысила **50%**. В 2017 году, по многим экспертным  
оценкам, она может превышать уже **60-70%** (ФАС, 2019)



МВФ: доля госсектора в ВВП РФ в 2016 г. составляла **33%** (2019)



# Красивые картинки

## Рейтинг российских регионов по качеству жизни – 2014

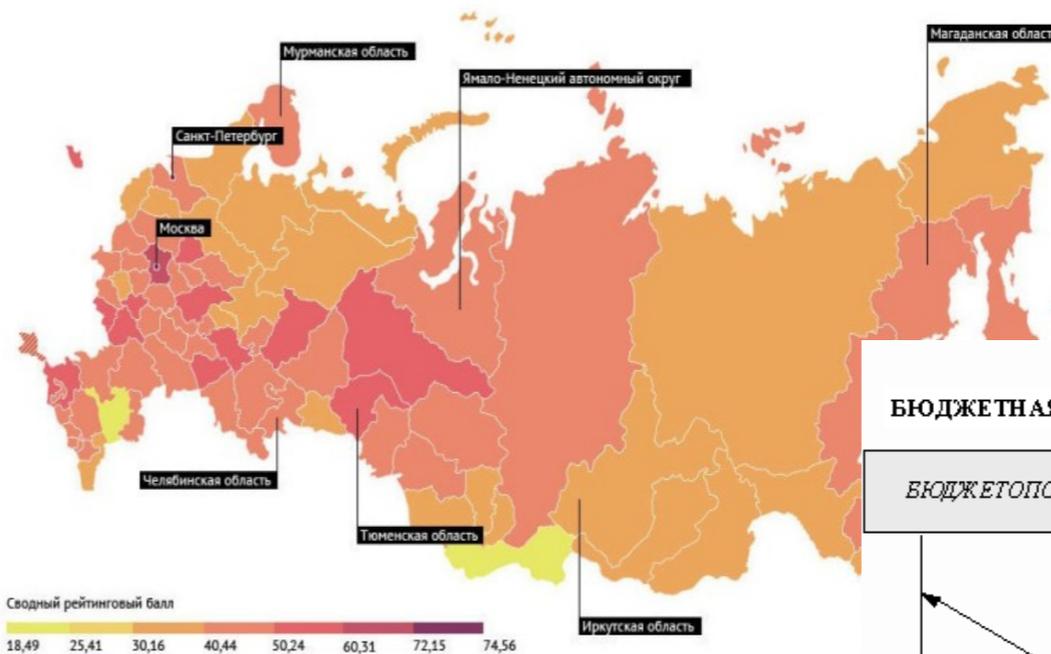
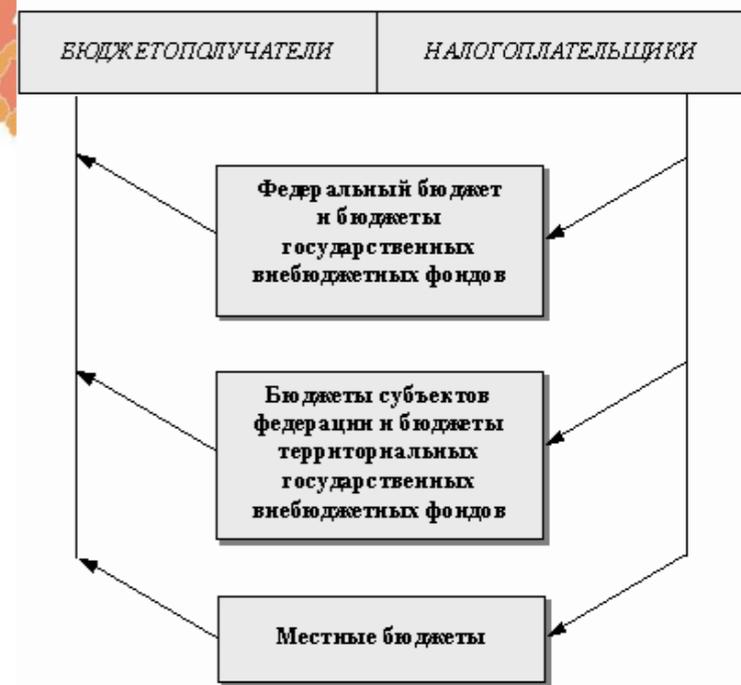


Схема 2

### БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# Красивая статистика

## Топилин: в России отмечается беспрецедентный рост зарплат

За 2018 года зарплаты россиян выросли почти на 11%.



kremlin.ru



Москва, 24 октября - АиФ-Москва.

Глава Минтруда Максим Топилин отметил, что в России наблюдается беспрецедентный рост зарплат в реальном и номинальном выражении, сообщает [РИА Новости](#).

Рост заработных плат обусловлен [повышением минимального размера оплаты труда](#) до прожиточного минимума, а также исполнением майских указов президента РФ, отметил министр.



katya\_nosivets88 Где же мои 27тыс,за проживание снимают видимо😂😂😂

ingaklamm Без комментариев

miks19.ru Средняя температура по больнице 36,6🍌🍌🍌

retrovic\_hs хоть бы 30000 начали средней считать и платить

9503078082там Интересно где получают такую зарплату тут хоть 15

elenadubrovskay77 Что за чушь...

nazarenko3907 Это для президента данные, о том как господин Зимин всё наладил хорошо. А на самом деле враньё!!!

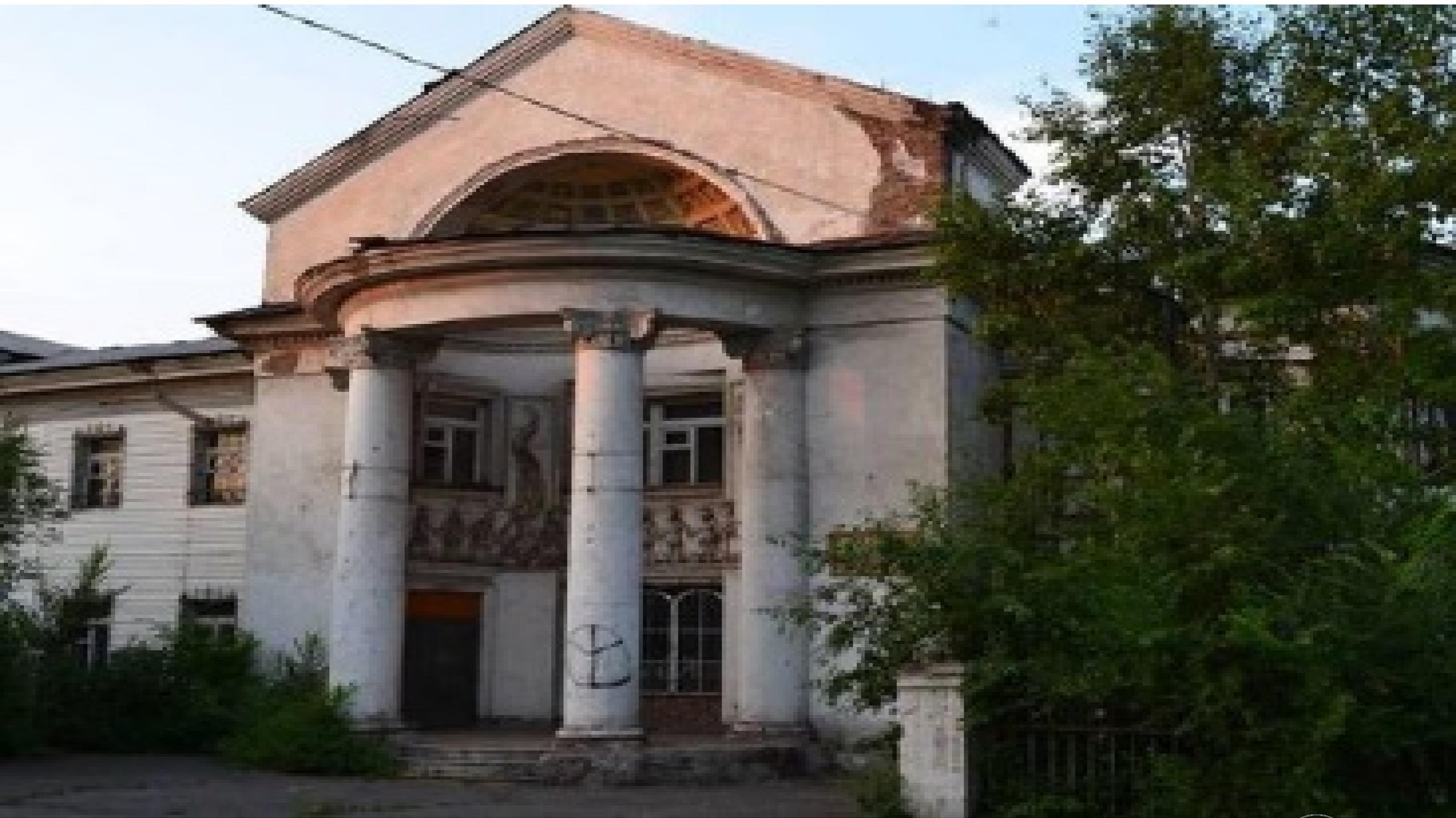
\_tatyana\_ivanova77 ~~А~~ ну не бесите уже народ такими несуществующими зп

kholdaenkomikhail Ребята из правительства вы нас что за полных ~~рубли~~ считаете!!!???? По





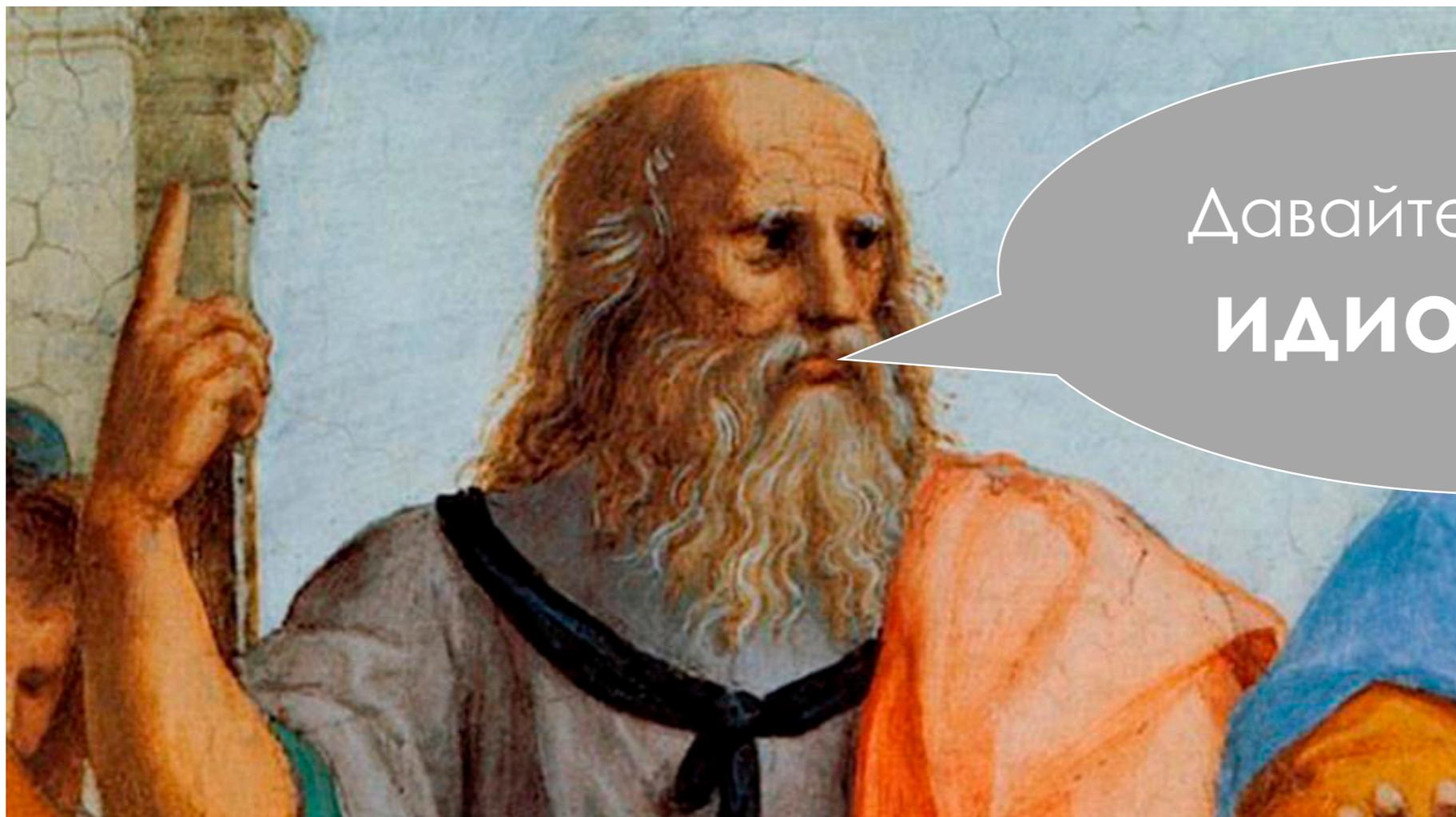




«А что, неужели у нас сообразилки не хватит, чтобы навести порядок в нашем общем доме, в России?»

(А.Н. Косыгин)





Давайте не будем  
**ИДИОТАМИ\***!

\***Идиот** — в Древней Греции гражданин полиса, живущий в отрыве от общественной жизни, не участвующий в общем собрании граждан полиса и иных формах государственного и общественного демократического управления

# **Государственное и муниципальное управление как область науки**

# Научная дисциплина

- **Присутствует объект исследования**
- **Наличие общего «языка»**
- **Имеются свои предметные поля**
- **Наличие научного сообщества**

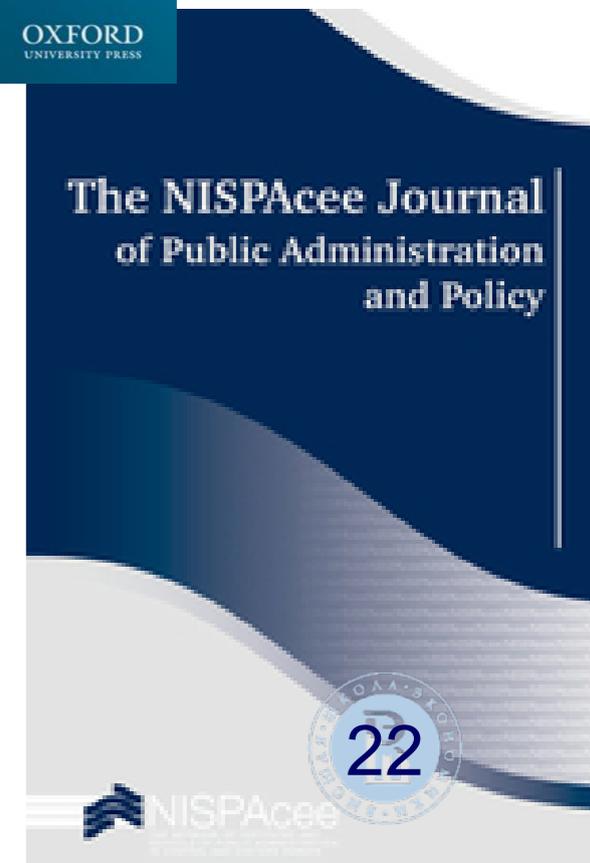
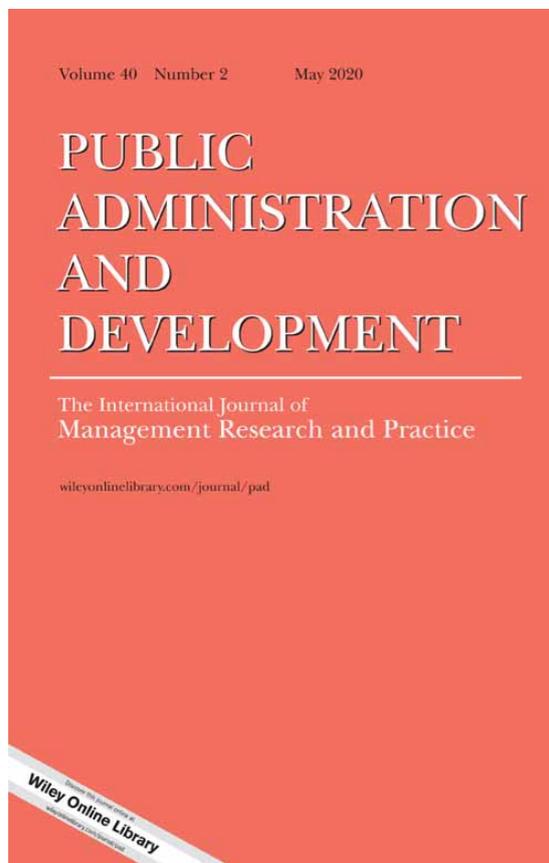
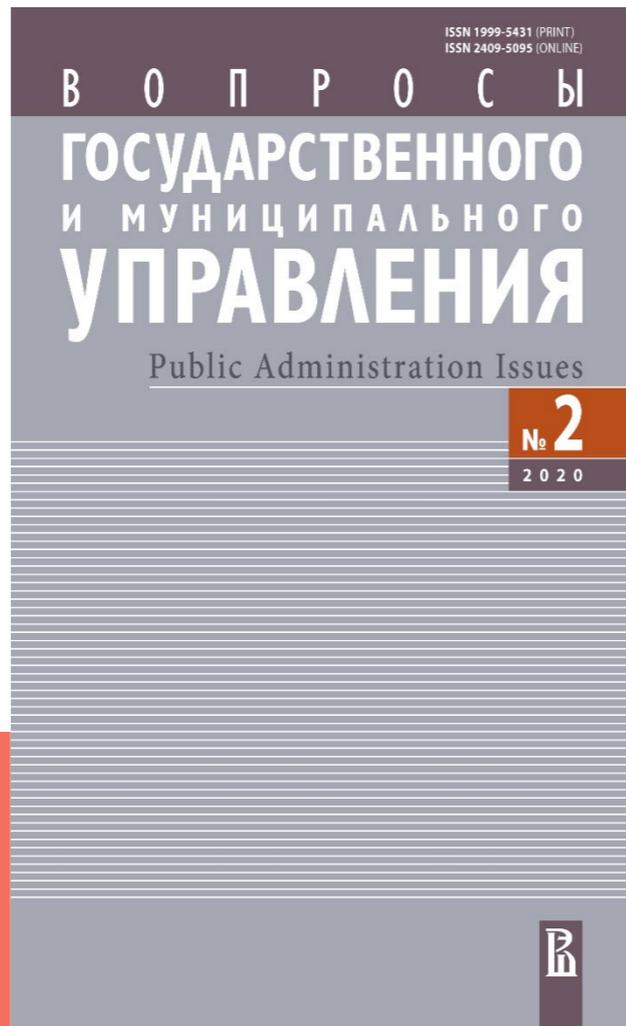


# Предметные поля ГиМУ

1. Теории и методы исследования публичного управления
2. Полномочия и функции государственных и муниципальных органов, услуги органов исполнительной власти
3. Планирование, программирование и управление по результатам
4. Регулирование
5. Государственная и муниципальная служба, управление персоналом государственных организаций
6. Этическая инфраструктура публичного управления, деонтология, противодействие коррупции
7. Разработка и реализация отраслевых политик, управление организациями публичного сектора
8. Пространственное развитие, региональное и муниципальное управление
9. Управление государственной собственностью, государственные закупки, ГЧП
10. Взаимодействие государства с НКО и гражданским обществом
11. Информационные технологии в публичном управлении
12. Финансовый менеджмент в публичном управлении



# Научные сообщество



**От «идеального бюрократа» до  
good governance**

**И**

**в чем разница между управлением в  
государстве и управлением в  
бизнесе**

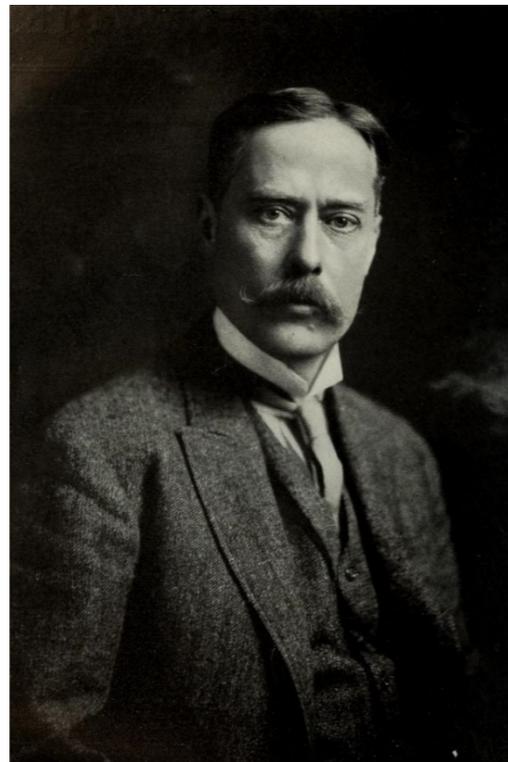
## «Классическая дихотомия»

Разграничение политики и управления  
(«администрирования»)

«все труднее и труднее заставить  
конституционные законы работать, чем их  
разрабатывать»



Вудро Вильсон



Франк Гуднау

## «Идеальный тип бюрократии»

Бюрократическая организация предполагает господство  
**общеобязательных регламентированных процедур,**  
исполнение которых **не зависит от того, кто именно и по**  
**отношению к кому их выполняет**



Макс Вебер

Вебер М. Политика как призвание и профессия

# New public management

- Новое понимание сущности и целей государственного управления
- Лишение госсектора права на монополию в какой бы то ни было сфере
- Необходимость разделения политики и администрирования
- Масштабное сокращение государственного сектора
- Стимулирование конкуренции среди государственных агентов оказания услуг
- Замена стиля и этики бюрократии на стиль "эффективного" управления



# Good governance

- политическая партисипаторность
- верховенство и незыблемость права
- открытость государственного управления по отношению к гражданам, их структурам и ассоциациям
- свобода информации
- чувствительность институтов государственной власти и управления
- ориентация на достижение консенсуса между всеми заинтересованными группами
- результативность и эффективность
- социальная справедливость



# Различия в оценке деятельности

---

## Частный сектор

### частные интересы инвесторов

1. Действует в интересах своих **владельцев**
2. Компоненты затрат: зарплата работников, расходы на сырье, материалы и др. товары и услуги, необходимые для производственного процесса
3. Непосредственные результаты затрат воплощаются **в продукции** фирмы, поступающей **на рынок**
4. Измерители затрат - рыночные цены, по которым осуществляются покупки и продажи
5. Чистая отдача характеризуется **прибылью**

## Общественный сектор

### интересы налогоплательщиков

1. Издержки и выгоды оценены с позиций **всего общества**
2. Компоненты затрат и круг достигаемых результатов следует оценивать с учетом **внешних эффектов**
3. Чистая отдача, подлежащая максимизации, представляет собой **разность между общественными выгодами и общественными издержками**

**Жду Ваши вопросы! 😊**



Благодарю за внимание!

ВЕБИНАР №1  
Тематические области направления  
«Управление государством»



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Кирилл Тюрчев

**E-mail:** [ktyurchev@hse.ru](mailto:ktyurchev@hse.ru)

**Вконтакте:** <https://vk.com/id10890552>

**Facebook:** <https://cutt.ly/Fg669ul>