

**Олимпиада студентов и выпускников «Высшая лига»
Методические рекомендации и демонстрационная версия
заключительного этапа по направлению «Публичное право и публичные финансы»**

Общая информация о направлении

Олимпиада по направлению «Публичное право и публичные финансы» ориентирована на поиск талантливых и проактивных студентов, способных продемонстрировать общее понимание основных проблем конституционного и муниципального права, основных проблем финансовой, бюджетной и налоговой политики государства, основных проблем и направлений развития образовательного права.

Тематика заданий

Конституционное право, муниципальное право, финансовое право, налоговое право, образовательное право.

Информация о первом (отборочном) этапе

Продолжительность состязания – 30 минут.

Задание первого (отборочного) этапа включает 25 тестовых вопросов с автоматической проверкой ответов. Правильный ответ на каждый вопрос оценивается в 4 балла. В сумме участник может набрать 100 баллов.

Информация о втором (заключительном) этапе

Продолжительность состязания – 100 минут.

Задания второго (заключительного) этапа состоят из инвариантных частей.

В первой части задания участнику предлагается написать эссе на одну из предложенных тем (максимальная оценка за эссе – 50 баллов). Язык изложения эссе – русский. Объем эссе не более 5 страниц. Структура эссе: без введения и заключения. Участник олимпиады вправе выбрать одну из представленных тем по собственному желанию.

Во второй части участнику необходимо решить два кейса. Полный ответ на каждый вопрос оценивается в 25 баллов, в сумме за вариативную часть участник может набрать до 50 баллов. Решение кейсов пишется на русском языке. Объем ответа на каждый кейс — не более 2 страниц со ссылкой на законодательство и судебную практику.

Участникам олимпиады, выполняющим задания по направлению «Публичное право и публичные финансы», не предоставляется право пользования какими-либо справочными материалами, а также вычислительной техникой. При выполнении олимпиадного задания участник может использовать черновик. Черновики сдаются вместе с бланками олимпиадного задания, однако они не проверяются, а информация, содержащаяся в них, не учитывается при оценивании выполненного олимпиадного задания. Черновик может помочь участнику олимпиады при выполнении тестовых заданий, поскольку любое исправление в тестовом задании оценивается как ошибка. Во избежание таких ситуаций участник сначала может зафиксировать вариант ответа на черновике, а потом перенести его в формуляр олимпиадного задания.

Демонстрационный вариант второго (заключительного) этапа

Задание 1. Эссе

Примерные темы эссе

1. Правовой и социологический смысл конституции;
2. Природа института главы государства;
3. Социальная функция государства в финансовом праве;
4. Конституционно-правовые истоки финансового права;
5. Устройство системы образования в России в контексте социальной справедливости.

Критерии оценивания эссе

Критерии оценки	Требования к эссе	Максимальный балл
Знание и понимание теоретического материала	• рассматриваемые понятия определяются четко и полно, приводятся соответствующие примеры; • используемые понятия строго соответствуют теме.	15
Анализ и оценка информации	• грамотно применяется категория анализа; • используются приемы сравнения и обобщения для анализа взаимосвязи понятий и явлений; • объясняются альтернативные взгляды на рассматриваемую проблему; • дается личная оценка проблеме.	15
Построение суждений	• изложение ясное и четкое; • приводимые доказательства логичны; • выдвинутые тезисы сопровождаются грамотной аргументацией; • общая форма изложения полученных результатов и их интерпретации соответствует жанру проблемной научной статьи.	20

Задание 2. Решение кейсов

1. Президент Российской Федерации по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 28 сентября 2020 года, утвердил перечень поручений, в том числе поручил Правительству Российской Федерации разработать при участии рабочих групп Государственного Совета Российской Федерации показатели, позволяющие контролировать ход достижения субъектами Российской Федерации национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года. Ответственными за выполнение поручения были назначены Мишустин М.В. и руководители рабочих групп Государственного Совета Российской Федерации. На заседании правительства Президент Российской Федерации поручил провести доработку концепции развития Дальнего Востока. Письменно решение не оформлялось, и непосредственный ответственный не назначался.

Какова правовая природа представленных решений? Они равнозначны? Являются ли они оба поручениями Президента Российской Федерации? Каковы меры ответственности за их

неисполнение? Может ли некоммерческая общественная организация осуществлять деятельность по исполнению поручения Президента Российской Федерации?

2. В числе вопросов, рассматривавшихся 10 декабря 1996 г. на пятом заседании Консультативного Совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России, одно из основных мест заняла проблема объема правомочий субъектов Российской Федерации в установлении официальных связей с государствами – членами СНГ и странами Балтийского региона. Таким образом, затрагивалась проблема международной правосубъектности субъектов федеративного государства. Отмечая важность восстановления традиционных связей российских регионов с вышеуказанными субъектами в рамках общих интеграционных процессов, происходящих на постсоветском пространстве, участники заседания указали на ряд негативных моментов, имеющих в данной области.

Как с учетом фактов, приводившихся на указанном заседании представителями аппарата МИД России, можно проанализировать и оценить позиции конкретных субъектов Российской Федерации в части их отношения к внешнеполитической деятельности в сопоставлении с применимыми положениями Конституции Российской Федерации?

3. Коммерческий банк выпустил ценные бумаги, указав, что они удостоверяют право держателя при предъявлении этому банку получить определенное количество рублей (валюты Российской Федерации) согласно номиналу. Эмитированные ценные бумаги являются бумагами на предъявителя и могут передаваться без совершения каких-либо передаточных надписей. В связи с нехваткой на территории деятельности соответствующего коммерческого банка денежных знаков, выпущенных Банком России, упомянутые ценные бумаги приобрели в обороте свойства средства платежа и средства расчетов по номиналу.

Обладают ли эти ценные бумаги силой законного платежного средства? Обязательны ли они к приему на территории Российской Федерации? При каких условиях они могут стать обязательными к приему при осуществлении купли-продажи товаров?

4. Преподаватель в колледже ведет занятия в недоукомплектованных группах (12 человек). Его заработная плата ниже, чем у преподавателей с группами по 25 человек (укомплектованными). Руководство ссылается, что это связано с особенностями подушевого финансирования учебного заведения.

Присутствует ли в данном случае нарушение законодательства? Если да, то какие нормы нарушены. Если нет, то какими нормами руководствуется колледж?

5. Региональным органом исполнительной власти было принято решение о реорганизации школы в форме присоединения (к соседней школе). Данный орган является учредителем указанных школ. Родители и ученики против такой реорганизации: условия обучения ухудшатся (больше детей в одном классе), придется изменить образовательную программу, состав классов будет изменен, школьникам придется посещать часть занятий в другом, достаточно удаленном от их мест жительства здании. Родители направляли жалобы и решения совета обучающихся и родителей, выражающие несогласие с реорганизацией.

Мог ли учредитель провести такую реорганизацию при наличии таких заявлений? Каким образом и на каких основаниях родители могут оспорить данную реорганизацию?

Критерии оценивания решения кейсов

Критерии оценки	Максимальный балл
Попытка решения кейса	5
Правильный ответ, но совершенно необоснованный	10
Половина правильного ответа, при наличии почти правильного решения	15
Правильный, почти полностью (за исключением несущественных пробелов) обоснованный ответ	20
Правильный, полностью обоснованный ответ, со ссылками на законодательство и судебную практику	25

Список рекомендуемой литературы для подготовки

Учебная литература

1. Виноградов В. А., Мазаев В. Д., Масленникова С. В. Конституционное право РФ / Под общ. ред.: В. А. Виноградов. Ч. 1,2. М.: Экспо, 2022.
2. Бюджетное право: Учебное пособие / Д.Л. Комягин; Под ред. А.Н. Козырина. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. - 288 с.: 60х90 1/16.
3. Комягин Д. Л. Рябова Е. В. Финансовое право /под ред. Комягина Д.Л. – М.: КноРус. 2022. Доступно на платформе ВООК.RU (Кнорус) по подписке библиотеки НИУ ВШЭ
4. Контроль в финансово-бюджетной сфере: Научно-практическое пособие / Кучеров И.И., Поветкина Н.А., Абрамова Н.Е. - М.:Контракт, ИЗиСП, 2016. – 320 с.
5. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 406 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/432137> (дата обращения: 29.10.2020).

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. с изменениями и дополнениями;
2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»;
3. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»;
4. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1 -ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;
5. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;
6. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;
7. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»;
8. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1 -ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации»;
9. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации»;
10. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации»;

11. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;
12. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»;
13. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1 -ФКЗ «О военном положении»;
14. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5 -ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»;
15. Федеральный конституционный закон от 9 ноября 2009 г. № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии»;
16. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»;
17. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ;
18. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ;
19. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ;
20. Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;
21. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»;
22. Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. «О беженцах»;
23. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. «О вынужденных переселенцах»;
24. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»;
25. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 4-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
26. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации»;
27. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82 «Об общественных объединениях»;
28. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74 «О национально-культурной автономии»;
29. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
30. Федеральный закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»;
31. Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;
32. Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»;
33. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
34. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»;
35. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»;
36. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

37. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
38. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;
39. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
40. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»;
41. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
42. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»;
43. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
44. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
45. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»;
46. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
47. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;
48. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»;
49. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».