

Всероссийский конкурс исследовательских и проектных работ
школьников «Высший пилотаж»

**Мягкая сила испанской внешней политики
в отношениях с Латинской Америкой**

Проект

Направление «*Международные отношения*»

2023 г.

Политика «мягкой силы» — безусловный тренд в мировой системе международных отношений с конца XX века. Особое внимание экспертов-международников привлекает трансформация модели внешней политики бывших колониальных держав и их переход к политике «мягкой силы». Причины этого интереса очевидны: бывшие колонисты вынуждены выстраивать с бывшими колониями новые отношения — отношения «на равных». Одной из таких стран, несомненно, является Испания, «над владениями которой», — как говорил Карл V Габсбург (Карлос I), — «никогда не заходило солнце».

Актуальность рассматриваемого вопроса заключается в том, что модель отношений Испании и Латинской Америки¹ в будущем может быть экстраполирована на отношения других стран «первого эшелона» со своими бывшими колониями: примеры успешного обретения подлинного суверенитета странами Латиноамериканского региона вдохновили народы многих стран «третьего мира» на собственную борьбу за свободу². Именно по этой причине тенденции взаимоотношений Испании с латиноамериканскими странами могут найти своё отражение в глобальной системе международных отношений через некоторое время.

Цель проекта

Охарактеризовать испанскую политику «мягкой силы» в Латинской Америке.

Задачи проекта

- Описать пути, через которые испанское руководство реализует в отношении Латинской Америки политику «мягкой силы».
- Описать причины и проявления нежелания части испанской политической элиты выстраивать со странами Латинской Америки отношения «на равных».
- Выдвинуть гипотезу относительно будущего испано-латиноамериканских отношений.

¹ В данной проектной работе будут рассмотрены отношения Испании с теми странами Латинской Америки, в которых испанский язык имеет статус государственного

² Например, государственный деятель Буркина-Фасо Тома Санкара за честность, проявленную на посту главы государства, был прозван «Африканским Че Геварой» (в честь кубинского революционера аргентинского происхождения Эрнеста Че Гевары)

Испанская политика «мягкой силы» в отношении Латинской Америки

Обратимся к историческому контексту: как известно, основную часть заморских владений испанской короны составляли территории виррейнатос³ в Центральной и Южной Америке. В течение XIX века все испанские подданства в этой части света стали независимыми от Мадрида. Рука об руку с процессом «деиспанизации» шёл процесс новой колонизации Латинской Америки, не столько политического, сколько экономического характера, — колонизации стран (при сохранении их формальной независимости) Соединёнными Штатами Америки. Исторические перипетии стали причиной того, что в середине XX века в Латинской Америке начался новый этап борьбы народов за свободу. Освободительное движение обрело настолько широкий масштаб, что вопрос суверенитета стран — бывших испанских колоний — перестал являться вопросом сугубо локальным. Имена Эрнесто Гевары, Фиделя Кастро, Сальвадора Альенде для всего мира стали синонимами словосочетания «харизматичный лидер». Габриэль Гарсиа Маркес, Хулио Кортасар, Марио Варгас Льюса в своих произведениях рассказали миру о том, чем живёт их огромная родина — вся Латинская Америка. Это явление получило название «Латиноамериканский бум».

В 1975 году умирает испанский каудильо⁴ Франсиско Франко, рушится националистическая диктатура его имени. Испания входит в собственную эпоху «Перестройки» — эпоху «Transición» (*в дословном переводе на русский язык — «Переход» [переход от диктатуры к демократии]*). Испанская «Transición» происходит именно в тот момент, когда крупные мировые дипломатии начинают переходить на политику «мягкой силы». Испания не становится исключением, из-за чего оказывается вынуждена искать новую модель отношений со странами Латинской Америки. Этот процесс осложнялся тем, что в период с 1939 года по 1975 год — в период диктатуры Франко — отношения Испании с каждой страной Центральной и Южной Америки определялись тем, стоял ли во главе этой страны лидер-националист (разумеется, о диалоге со странами с социалистическим или коммунистическим правительством не могло идти и речи).

³ *virreynatos* — (исп.) вице-королевства

⁴ *caudillo* — (исп.) вождь; в современном прочтении — диктатор

Описанные выше исторические процессы определили сегодняшний особый статус стран ЛАК⁵, с которым не может не считаться Испания. Почти все государства в регионе (исключения — территории, находящиеся под юрисдикцией других государств [например, Пуэрто-Рико]) имеют внеблоковый статус (речь идёт о военно-политических альянсах). В большинстве стран региона политическим «мейнстримом» является стремление к достижению полной независимости во внутренней и внешней политике: «Активная внешняя политика, которую развили левые правительства в начале XXI в., во многом была обусловлена как интенсивными интеграционными процессами, так и поиском единства в противостоянии с глобальными державами» [1., с. 31].

Рассмотрим пути, через которые испанская дипломатия реализует в отношении Латинской Америки политику «мягкой силы».

Векторы испанской внешней политики в отношении всех регионов мира (в отношении Латиноамериканского региона — в частности) закреплены в двух основополагающих документах: «Ley de la Acción y del Servicio Exterior del Estado»⁶, который был принят в 2014 году, и «Estrategia de Acción Exterior»⁷, который утверждается испанским правительством каждые 4 года.

Согласно Закону о внешней политике и внешнеполитической государственной службе, одной из 11 задач испанской внешней политики является (ниже приведены оригинал и дословный перевод с испанского языка):

- El fortalecimiento de la Comunidad Iberoamericana de Naciones
- *Укрепление Иberoамериканского сообщества наций* [2.]

Согласно «Стратегии Внешнеполитической деятельности» 2021 года, от правительства Испании в отношении Латинской Америки исходят следующие инициативы (ниже приведены оригинал и дословный перевод с испанского языка):

⁵ Латинской Америки и Карибского бассейна

⁶ «Закон о внешней политике и внешнеполитической государственной службе» (исп.)

⁷ «Стратегия Внешнеполитической деятельности» (исп.)

- Puesta en marcha de una estrategia multidimensional para reforzar la relación entre la UE y América Latina y Caribe, incluyendo el esfuerzo continuado para la ratificación del Acuerdo UE-MERCOSUR y la modernización de los acuerdos con México y Chile.
 - Fortalecimiento de la Conferencia Iberoamericana y el sistema de Cumbres.
 - Mantenimiento de la iniciativa en la búsqueda de la salida a la crisis en Venezuela.
 - Impulso y seguimiento a las iniciativas en curso para facilitar el acceso a financiación de los países de ingresos medios de la región y mantener el esfuerzo solidario en la UE para responder a la crisis de salud y económica que plantea la Covid-19.
-
- *Реализация многоплановой стратегии по укреплению отношений между ЕС и Латинской Америкой и Карибским бассейном, включающая продолжение совместной работы над ратификацией Соглашения ЕС-МЕРКОСУР и обновление соглашений с Мексикой и Чили.*
 - *Укрепление платформы Иberoамериканского саммита и системы встреч на высшем уровне.*
 - *Сохранение инициативы в вопросе разрешения кризиса в Венесуэле.*
 - *Стимулирование и продолжение реализации текущих инициатив по упрощённому пути финансирования для стран региона со средним уровнем дохода и продолжение совместных с ЕС усилий по реагированию на кризис в области здравоохранения и экономики, вызванный Covid-19. [3., с.49]*

Стоит отметить, что в качестве инструмента выхода испано-латиноамериканских отношений на прежний высокий уровень многие эксперты видят председательство Испании в Европейском Союзе в 2023 году. Как пишет ведущая испанская газета «El País»: «Ahora se están poniendo muchas expectativas en la próxima presidencia española de la UE, en el segundo semestre de 2023, como una nueva oportunidad para reactivar las relaciones» («В настоящее время возлагаются большие надежды на предстоящее председательство Испании в ЕС во второй половине 2023 года как на новую возможность перезапустить отношения») [4.]

Говоря о взаимоотношениях Испании и Латинской Америки, невозможно не обратить внимания на такое явление, как «испанофония». Испанофония есть «совокупность процессов распространения испанского языка и приобщения к испанской культуре и иberoамериканской цивилизационной общности» [5., с.147]. Совершенно очевидно, что в контексте межгосударственных отношений единый язык — залог взаимопонимания, однако

единый язык является лишь самым заметным проявлением этого взаимопонимания. Принципиально важен единый для Испании и Латинской Америки культурно-исторический контекст, который формировался на протяжении 300 лет (с триумфа Конкисты в начале XVI века до войны за независимость испанских колоний в Америке в начале XIX века), а позже активно поддерживался за счёт прочных торговых связей. Такое духовное единство, безусловно, привносит в любой официальный протокол ноту чего-то близкого, понятного обеим сторонам на интуитивном уровне.

Ошибочно недооценивать роль испанофонии, ссылаясь на очевидность наличия у Испании единого со странами ЛАК языка. В Латиноамериканском регионе Испания — один из двух основных полюсов политической силы: другим являются США, которые представляют англоязычную культуру — культуру глобализма. Высокий уровень этнического и национального самосознания в странах Латинской Америки определяет непринятие её народами в полной мере глобалистической англо-американской культуры и приверженность родной ибероамериканской культуре.

Грамотное использование самого явления испанофонии (возможно, наиболее эффективного из перечисленных способов реализации Испанией политики «мягкой силы») может способствовать созданию «ибероамериканского интеллектуального центра, который должен придать новый импульс испанскому языку как языку современной науки и инновационных технологий», что, в свою очередь, определит «укрепление роли Испании как ядра ибероамериканского мира» [6., с.211].

Противодействие политике «мягкой силы» внутри Испании

Основной причиной нежелания части испанской политической элиты выстраивать со странами Латинской Америки отношения «на равных» — пережитки франкистской диктатуры. Несмотря на то, что в конце XX века Испания прошла через процесс демократизации, в высших эшелонах испанской власти не произошло серьёзных кадровых изменений. Выходцы из франкистской партии фалангистов перешли в созданные в тот же период демократические партии. Пусть и завуалированный курс на реконструкцию сугубо национального государства в Испании сохранился.

Как было отмечено выше, во время диктатуры Франко отношения Испании со странами Центральной и Южной Америки определялись тем, стоял ли во главе этой страны лидер-националист. Идеологизированный подход к построению межгосударственных отношений

со странами ЛАК сохранился во время правления Мариано Рахоя⁸, «разделившего регион на дружественные Испании либеральные и демократические государства и на авторитарные «боливарианские»» [7., с.74]. Пришедшему на смену Мариано Рахою Педро Санчесу, выдвиженцу от Испанской Социалистической Рабочей партии (крупнейшей левой партии Испании), пришлось приложить усилия, чтобы повернуть вектор испанской внешней политики и вернуться к диалогу с Латинской Америкой «на равных».

Непринятие в полной мере политики «мягкой силы» также обусловлено позициями испанской монархии. По историческим причинам Испанский Casa Real⁹ не может до конца принять тот факт, что Испания ведёт равноправный диалог с теми странами, которые два столетия назад были её колониями. Самым ярким эпизодом «противостояния» испанских Бурбонов и Латинской Америки, бесспорно, является реплика короля Испании Хуана Карлоса I, произнесённая им на Иberoамериканском саммите в Сантьяго-де-Чили в 2007 году и адресованная венесуэльскому президенту-социалисту Уго Чавесу: «¿Por qué no te callas?»¹⁰ [Иллюстрация 1]. Вскоре выражение стало крылатым. Консервативная часть испанского общества восхищалась своим королём, прогрессивная — наоборот, утверждала, что это не язык дипломатии. Во время кампании в преддверии парламентских выборов 2019 года вторая по величине левая партия Испании «Unidas Podemos» в рамках своей предвыборной программы настаивала на окончании политики «¿Por qué no te callas?», желая тем самым сказать, что Испания нуждается в новой модели внешней политики, как минимум, — в отношении стран Латинской Америки.

Гипотеза относительно будущего испано-латиноамериканских отношений

Принимая во внимание те многочисленные политические [Иллюстрация 2] и экономические («Las relaciones económicas y comerciales entre España y la región se han duplicado en los últimos 15 años. Nuestras exportaciones han pasado de 7.100 millones de euros en 2005 a 15.145 millones de euros en 2019. Las importaciones registradas provenientes de la región en dicho año alcanzaron los 15.802 М€», — «Экономические и торговые отношения между Испанией и Латинской Америкой удвоились за последние 15 лет. Наш экспорт

⁸ Мариано Рахой — выдвинутый «Народной партией» (крупнейшей правой партией Испании) премьер-министр Испании с 2011 года по 2018 год.

⁹ *Королевский Дом (исп.)*

¹⁰ «Почему бы тебе не заткнуться?» (исп.)

вырос с 7,1 миллиарда евро в 2005 году до 15,1 миллиарда евро в 2019 году. Зарегистрированный импорт из региона в этом году составил 15,8 миллиарда евро» [8., с. 46]) связи, которые уже в течение нескольких десятилетий устанавливаются внутри Ибероамерики, мы говорим о появлении нового типа межгосударственного союза, которого в постиндустриальную эпоху — эпоху глобализма — мир еще не видел: мы говорим о появлении политико-экономического союза, в основе которого — социо-культурная общность: «В современном мире формируется новый глобализм, в контексте которого Ибероамерика может (и должна) расширить свое присутствие в международной экономике и политике» [9., с. 81]

Рассмотрев в данном исследовательском проекте механизмы проведения в Испании политики «мягкой силы», а также существующие параллельно им механизмы противодействия этой политике, можно сделать вывод о том, что, несмотря на сопротивление определённой реакционной части испанской политической элиты, Испания движется к достижению равенства в отношениях со странами Латинской Америки. Политика «мягкой силы», действительно, превалирует в испанской дипломатии.

Контекст современной исторической эпохи не приемлет пренебрежения странами «третьего мира»: более того, современные реалии, в общем и целом, не приемлют подобных категорий по отношению к суверенным государствам. Это осознание дарит нам надежду на то, что новые колониальные амбиции колонистов в прошлом будут побеждены временем и решительным желанием народов как Испании, так и Латинской Америки вместе строить общее будущее.

С моей точки зрения, крепкий фундамент взаимоотношений народов Испании и Латинской Америки, который составляют общие культура и история, был, есть и будет защитой межнациональных связей от любых политических пертурбаций. «La historia es nuestra y la hacen los pueblos»¹¹ [10.] [Иллюстрация 3].

Широкие перспективы сотрудничества Испании и стран Латинской Америки и Карибского бассейна в рамках потенциальной Ибероамериканской группы (основанной на составе Ибероамериканских саммитов) открывают пространство для дальнейшего исследования темы союза, за которым, будет стоять нечто значительно большее, чем подписи политиков или инвесторов. За ним будет стоять подлинное духовное единство народов.

¹¹ «История принадлежит нам, и пишут её народы» (исп.)

Иллюстрация 1



Ибероамериканский саммит, Сантьяго-де-Чили, 2007 год.
Король Испании Хуан Карлос I (в центре) обращается к президенту Венесуэлы Уго Чавесу (в правом нижнем углу) со словами: «¿Por qué no te callas?»
Источник: https://www.cope.es/actualidad/internacional/noticias/anos-del-famoso-por-que-callas-estas-son-las-frases-historicas-del-rey-juan-carlos-20191110_544009

Иллюстрация 2



Эволюции репутации Испании в Латинской Америке (кривая, обозначенная серым цветом), согласно данным Country RepTrak от 2020 года
Источник: https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Documents/2021/270421-estrategia_de_accion_exterior_2021-2024.pdf

Иллюстрация 3



Массовые народные протесты, Сантьяго-де-Чили, 2019 год.

Мужчина держит плакат со словами Сальвадора Альенде «La historia es nuestra y la hacen los pueblos» перед президентским дворцом Ла Монеда, в котором Альенде встретил переворот хунты Пиночета

Источник: Fernando D a Verde (c)

Список источников

1. Андреев Антон Сергеевич, Розенталь Дмитрий Михайлович ЛЕВЫЙ РЕГИОНАЛИЗМ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ // PolitBook. 2021. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/levyy-regionalizm-v-latinskoj-amerike-traditsii-i-sovremennost>
2. Gobierno de España LEY DE LA ACCIÓN Y DEL SERVICIO EXTERIOR DE ESPAÑA. — Madrid: Jefatura del Estado, 2014. URL: <https://www.boe.es/eli/es/l/2014/03/25/2/con>
3. Gobierno de España ESTRATEGIA DE ACCIÓN EXTERIOR 2021-2024. — Madrid: Moncloa, 2021. URL: https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Documents/2021/270421-estrategia_de_accion_exterior_2021-2024.pdf
4. Cristina Manzano Perdiendo América. — Madrid: EL PAÍS, 2022. URL: <https://elpais.com/opinion/2022-07-26/perdiendo-america.html#?rel=mas>
5. Ковалевская Н. В. Лингвистическое измерение языковой политики: испанофония. — Берлин: Golden Mile GmbH, 2013
6. Пупышева Мария Владимировна Испанофония как ресурс внешней политики Испании // Вестник МГОУ. Серия: История и политические науки. 2020. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispanofoniya-kak-resurs-vneshney-politiki-ispanii>
7. Пупышева М. В. ПОТЕНЦИАЛ ИСПАНОФОНИИ НА ЛАТИНОАМЕРИКАНСКОМ НАПРАВЛЕНИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ ИСПАНИИ // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2021. №3 (844). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-ispanofonii-na-latinoamerikanskom-napravlenii-vneshney-politiki-sovremennoy-ispanii>
8. Gobierno de España ESTRATEGIA DE ACCIÓN EXTERIOR 2021-2024. — Madrid: Moncloa, 2021. URL: https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Documents/2021/270421-estrategia_de_accion_exterior_2021-2024.pdf
9. Яковлев Петр Павлович Ибероамериканские саммиты в системе отношений между странами Евросоюза и Латинской Америки // АПЕ. 2018. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/iberoamerikanskie-sammity-v-sisteme-otnosheniy-mezhdu-stranami-evrosoyuza-i-latinskoj-ameriki>
10. Сальвадор Альенде Последнее обращение к чилийскому народу в день захвата власти хунтой Пиночета. — Сантьяго-де-Чили: Магальянес, 1973